



**UNODC**

Управление Организации Объединенных наций  
по наркотикам и преступности

## УПРАВЛЕНИЕ ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



# СОКРАЩЕНИЯ

|               |                                                                        |
|---------------|------------------------------------------------------------------------|
| <b>АКС</b>    | Антикоррупционная служба                                               |
| <b>БОМКА</b>  | Программа управления границами в Центральной Азии                      |
| <b>ЦАРИКЦ</b> | Центрально-азиатский региональный информационный координационный центр |
| <b>СНГ</b>    | Содружество независимых государств                                     |

|             |                                                       |
|-------------|-------------------------------------------------------|
| <b>GIZ</b>  | Германское агентство международного сотрудничества    |
| <b>ПКР</b>  | Правительство Кыргызской Республики                   |
| <b>ИСП</b>  | Интегрированная страновая программа                   |
| <b>КНС</b>  | Комиссия по наркотическим средствам                   |
| <b>МККН</b> | Международный комитет по контролю над наркотиками     |
| <b>МВД</b>  | Министерство внутренних дел                           |
| <b>НПКС</b> | Национальная программа по контролю СПИДа              |
| <b>НПО</b>  | Неправительственные организации                       |
| <b>ОБСЕ</b> | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе |

|             |                                                                                                 |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>INL</b>  | Бюро по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности |
| <b>ПП</b>   | Инициатива Парижского Пакта                                                                     |
| <b>УКП</b>  | Управляющий комитет Программы                                                                   |
| <b>ОПП</b>  | Отдел поддержки Программы                                                                       |
| <b>ПН</b>   | Потребители наркотиков                                                                          |
| <b>РОС</b>  | Региональный офицер связи                                                                       |
| <b>РПЦА</b> | Региональное представительство УНП ООН в Центральной Азии                                       |
| <b>РП</b>   | Региональная программа УНП ООН для Афганистана и соседних стран                                 |
| <b>НВМ</b>  | Незаконный ввоз мигрантов                                                                       |
| <b>ЦУР</b>  | Цели устойчивого развития                                                                       |
| <b>ЦРТ</b>  | Цели развития тысячелетия                                                                       |

|                |                                                   |
|----------------|---------------------------------------------------|
| <b>ГТС</b>     | Государственная таможенная служба                 |
| <b>ГСКН</b>    | Государственная служба по контролю наркотиков     |
| <b>ГКНБ</b>    | Государственный комитет национальной безопасности |
| <b>ГСИН</b>    | Государственная служба исполнения наказаний       |
| <b>ТРГ</b>     | Техническая рабочая группа                        |
| <b>КПК ООН</b> | Конвенция ООН против коррупции                    |





# СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Введение.....                                                                         | 01 |
| II. Об основных итогах работы УНП ООН в Кыргызской Республике 2014-2016 гг. ....         | 07 |
| История.....                                                                             | 02 |
| Партнеры.....                                                                            | 06 |
| Основные результаты.....                                                                 | 10 |
| Интегрированная страновая программа содействия УНП ООН для Кыргызстана 2014-2016 гг..... | 11 |
| Программа УНП ООН для государств Центральной Азии 2015-2019 гг.....                      | 19 |
| Сотрудничество.....                                                                      | 38 |
| III. Приложения.....                                                                     | 44 |
| Статистика.....                                                                          | 45 |
| Тематические публикации.....                                                             | 49 |
| Инфографика.....                                                                         | 55 |
| Письма благодарности.....                                                                | 64 |



## ВВЕДЕНИЕ

На протяжении более чем 15 лет Кыргызстан является важным партнером УНП ООН в реализации национальных, региональных и глобальных проектов и по праву занимает лидирующее место в деятельности УНП ООН в странах Центральной Азии.

Программа содействия УНП ООН Кыргызстану охватывает широкий спектр вопросов, связанных с контролем наркотиков, управлением границами, противодействием транснациональной организованной преступности, развитием системы уголовного правосудия, здравоохранением и борьбой с коррупцией, и направлена на поддержку национальных приоритетов Кыргызстана.

В сентябре 2015 года ООН и международное сообщество приняли Цели устойчивого развития (ЦУР) - набор из 17 глобальных целей и 169 задач, заменивших собой Цели развития тысячелетия (ЦРТ). Этот план действий направлен на укрепление мира в условиях большей свободы и соблюдения прав человека и устойчивого развития планеты.

Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) совместно с другими агентствами ООН оказывает содействие национализации Целей устойчивого развития и поддержке процессов, необходимых для мониторинга прогресса в данной области.

2016 год стал важным годом в деятельности всей системы ООН в Кыргызстане с точки зрения подведения итогов 20-летнего тесного сотрудничества ООН и Кыргызской Республики, начиная с 1992 года, когда Кыргызстан стал полноправным членом ООН. Серия совместных мероприятий с вовлечением широких слоев общества была организована в Кыргызстане в 2016 году под лозунгом «В целях мира и развития – 20 лет вместе».

2016 год стал важной вехой и в деятельности УНП ООН в Кыргызстане, которое продолжало оказывать содействие правительству в решении комплексных вопросов, связанных с обеспечением здоровья, безопасности общества и укреплением системы правосудия через противодействие угрозам незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и терроризма.

Усилия УНП ООН направлены на укрепление сотрудничества с национальными партнерами для совершенствования системы сбора и анализа статистических данных, внедрения международных принципов классификации данных по преступности и использования передового международного опыта.

## ИСТОРИЯ

В мае 1996 года в г. Ташкенте правительствами пяти государств Центральной Азии и УНП ООН был подписан Меморандум о взаимопонимании (МоВ) по межрегиональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками. Российская Федерация и Организация Ага Хана по развитию присоединились к МоВ в 1998 году, Азербайджан - в 2001 году.

Меморандум о взаимопонимании сформировал рамки сотрудничества, наделил УНП ООН мандатом на оказание содействия и проложил, таким образом, путь для целого ряда важных инициатив в области контроля над наркотиками. В последующие годы МоВ служил основным инструментом сотрудничества в области борьбы с наркотиками.

23 июня 2014 года в штаб-квартире Управления ООН по наркотикам и преступности в Вене состоялось подписание «Интегрированной страновой программы содействия УНП ООН для Кыргызстана (2014-2016)». Со стороны УНП ООН документ был подписан г-ном Ю. Федотовым, Исполнительным директором, от имени Кыргызской Республики г-ном А. М. Маматалиевым, Вице-премьер-министром. Основной целью программы являлось оказание содействия Правительству Кыргызской Республики в создании «более безопасного общества, уверенного в добросовестности системы

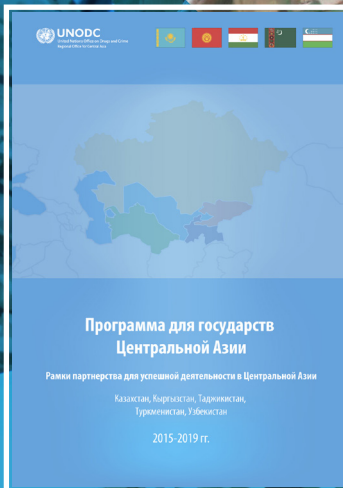
уголовного правосудия и свободного от угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков».

Таким образом Кыргызстан стал первой страной Центральной Азии, в которой УНП ООН применяет программный подход в реализации своей деятельности. Отправной точкой разработки Страновой программы послужило совместное заявление о сотрудничестве между УНП ООН и Кыргызской Республикой, подписанное Президентом Кыргызской Республики и Исполнительным Директором УНП ООН 25 апреля 2011 года, в котором стороны подтвердили свои обязательства «укреплять сотрудничество для борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также для усиления верховенства права в Кыргызстане».

В мае 2015 года в г. Ашхабаде, Туркменистан, состоялась девятая встреча сторон МоВ, в ходе которой представителями правительств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана была подписана «Программа УНП ООН для государств Центральной Азии: рамки партнерства для успешной деятельности в Центральной Азии 2015-2019».



Интегрированная Страновая  
Программа содействия УНП ООН  
для Кыргызстана 2014-2016 гг.



Программа для государств  
Центральной Азии: рамки партнерства  
для успешной деятельности в  
Центральной Азии 2015-2019 гг.

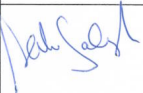


Таким образом, Программа УНП ООН для государств Центральной Азии стала единой комплексной программой, в рамках которой на сегодняшний день оказывается содействие в реализации приоритетных задач развития по четырем основным направлениям: (1) противодействие транснациональной преступности, незаконному обороту наркотиков и терроризму; (2) уголовная юстиция, предупреждение преступности и коррупции; (3) профилактика и лечение наркотической зависимости, реинтеграция наркозависимых и профилактика ВИЧ; (4) научные исследования и анализ тенденций.

Программа для государств Центральной Азии была разработана совместно с правительствами стран региона, для стран региона и при содействии других агентств ООН, международных партнеров и доноров через тщательно спланированный процесс консультаций. В ней отражены области, которые государства Центральной Азии считают проблемными, а также предусмотрены ресурсы для оказания технического содействия.

Программа для государств Центральной Азии базируется на предыдущем опыте УНП ООН в сфере оказания содействия в регионе и нацелена не на реализацию отдельно взятых проектов, а на обеспечение комплексного и всестороннего программного подхода.

Общую координацию деятельности Программы осуществляет Региональное представительство УНП ООН в Центральной Азии (г. Ташкент, Узбекистан), техническое содействие оказывается через программные офисы УНП ООН в странах ЦА. Программа для государств Центральной Азии направлена на укрепление потенциала стран и дальнейшее расширение межрегионального сотрудничества и рассчитана на период с 2015 по 2019 гг.

| ОДОБРЕНО                                       | ИМЯ И ДОЛЖНОСТЬ ПОДПИСЫВАЮЩЕГО ЛИЦА                                                                        | ДАТА       | ПОДПИСЬ                                                                               |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| УНП ООН                                        | Г-н Алдо Лале-Демоз, заместитель Исполнительного директора УНП ООН, Директор по операционным вопросам      | 5 мая 2015 |    |
| Правительство Республики Казахстан             | Г-н Ерболат Сембаев, Специальный посланник Министра иностранных дел                                        | 5 мая 2015 |   |
| Правительство Республики Кыргызской Республики | Е.п. г-н Эрлан Абдылдаев, Министр иностранных дел                                                          | 5 мая 2015 |  |
| Правительство Республики Таджикистан           | Е.п. г-н Сироджидин Аслов, Министр иностранных дел                                                         | 5 мая 2015 |  |
| Правительство Туркменистана                    | Е.п. г-н Рашид Мередов, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана, Министр иностранных дел | 5 мая 2015 |  |
| Правительство Республики Узбекистан            | Е.п. г-н Джавхар Изамов, Чрезвычайный и Полномочный посол Республики Узбекистан в Туркменистане            | 5 мая 2015 |  |

## **Структура Интегрированной Страновой Программы содействия УНП ООН для Кыргызстана 2014-2016**

### **Под-программа 1**

Борьба с нелегальной  
торговлей наркотиками,  
организованной преступностью  
и управление границами

### **Под-программа 2**

Уголовное правосудие  
и борьба с коррупцией

### **Под-программа 3**

Предупреждение  
потребления наркотиков,  
лечение наркотической  
зависимости и ВИЧ/СПИД

## **Структура Программы для государств Центральной Азии 2015-2019**

### **Под-программа 1**

Борьба с транснациональной  
организованной преступностью,  
незаконным оборотом наркотиков  
и предупреждение терроризма

### **Под-программа 2**

Уголовная юстиция, предупреждение  
преступности и коррупции

### **Под-программа 3**

Профилактика и лечение  
наркотической зависимости  
реинтеграция наркозависимости  
профилактика ВИЧ

### **Под-программа 4**

Научные исследования и анализ  
тенденций



# МЫ И НАШИ ПАРТНЕРЫ

## Национальные партнеры:

- Аппарат Президента Кыргызской Республики
- Аппарат Президента Кыргызской Республики
- Аппарат Правительства Кыргызской Республики
- Совет обороны Кыргызской Республики
- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
- Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
- Верховный суд Кыргызской Республики
- Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
- Министерство юстиции Кыргызской Республики
- Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
- Судебный департамент при Верховном суде Кыргызской Республики
- Государственный центр судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
- Государственная служба по контролю над наркотиками при Правительстве Кыргызской Республики
- Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
- Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики
- Государственная пограничная служба Кыргызской Республики
- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
- Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики

## Доноры:

Великобритания, Германия, Дания, Европейский Союз, Италия, Канада, Казахстан, Катар, Норвегия, Российская Федерация, Соединённые Штаты Америки, Турция, Финляндия, Фонд миростроительства ООН, Франция, Швеция, Япония.



Миростроительство  
Фонд миростроительства ООН



# ПАРТНЕРЫ О НАС

**г-н Абдырахман Маматалиев, экс-Вице-премьер-министр Кыргызской Республики по безопасности, правопорядку и вопросам границ:**

*«Управление ООН по наркотикам и преступности помогает эффективно противодействовать потоку опиатов из Афганистана путем реализации различных региональных и национальных проектов, включая Интегрированную страновую программу содействия УНП ООН для Кыргызстана».*

**г-н Токон Мамытов, экс-Вице-премьер-министр Кыргызской Республики по безопасности, правопорядку и вопросам границ:**

*«Новая Антинаркотическая Программа – это жизненно важный документ, определяющий меры и действия органов исполнительной власти Кыргызской Республики в области контроля над оборотом наркотиков».*

**г-н Дамир Сагынбаев, Заведующий отделом обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики:**

*«Реализация Страновой программы внесла значительный вклад по поддержке усилий Кыргызской Республики в реализации национальной политики в области контроля над наркотиками и снижению преступности и одним из главных результатов реализации Страновой программы является разработка и принятие Антинаркотической программы Правительства Кыргызской Республики и Плана мероприятий по ее реализации, утвержденной Правительством 27 января 2014 года. Оба документа разработаны при непосредственной поддержке УНП ООН. Антинаркотическая программа Правительства Кыргызской Республики охватывает весь спектр мер, необходимых для реализации антинаркотических конвенций ООН и обязательств Республики перед международным сообществом в соответствии с Конституцией Кыргызстана, а также устанавливает стратегическое направление в реализации наркополитики в стране, являющейся безусловной для исполнения всеми заинтересованными сторонами».*



**г-жа Роза Отунбаева, экс-Президент Кыргызской Республики:**

*«Предпосылками проекта наставничества послужило то, что в нашем обществе имеют место традиционно сложившиеся стереотипы о том, что служба в милиции является чисто мужской профессией. Вместе с тем, международный и отечественный опыт показывает, что женщины-сотрудницы вносят в работу органов правопорядка свой уникальный позитивный опыт и существенный вклад, определенный набор важных навыков и сильных сторон, в том числе умение до минимум свести применение силы там, где предпочтительными стратегиями является проведение переговорного процесса и урегулирование конфликтов».*

---

**г-н Рафик Мамбеталиев, экс-Председатель Государственной службы по контролю Кыргызской Республики:**

*«Сотрудничество в области контроля над наркотиками между Кыргызстаном и Таджикистаном является важным элементом в противодействии незаконному обороту наркотиков на региональном уровне. При этом, оказываемая со стороны УНП ООН поддержка обеим странам, повышает активность и плодотворность такого сотрудничества».*

---

**г-н Болот Суваналиев, Первый заместитель председателя Государственной службы по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики:**

*«Кыргызская Республика придает большое значение сотрудничеству антинаркотических ведомств государств-участников проекта УНП ООН и заявляет о своей приверженности консолидации усилий в противодействии вызовам и угрозам безопасности и стабильности в регионе. Проект УНП ООН представляет собой еще один позитивный шаг в координации региональных мер при решении проблемы, которая не имеет национальных границ.»*

**Его превосходительство г-н Такаюки Коикэ, Чрезвычайный и Полномочный Посол Японии в Кыргызской Республике:**

*«Я надеюсь, что в условиях усиления угрозы дестабилизации и ухудшения ситуации с наркотрафиком со стороны Афганистана, создание ОПВ будет способствовать усилению потенциала государственных структур, задействованных в борьбе с наркотрафиком, укреплению государственных границ, принесет конкретные результаты и, тем самым, обеспечит стабильность в республике и регионе».*

---

**г-н Кадзуя Харада, Советник Посольства Японии в Кыргызской Республике:**

*«Японская сторона очень рада возможности поддержать дальнейшее осуществление и расширение проекта, который за годы реализации получил высокую оценку как страны-участницами, так и на высоком уровне во время различных совещаний, продемонстрировав конкретные успешные результаты функционирования. Одним из важных достижений проекта стало создание базы для налаживания и развитие сотрудничества между силовыми ведомствами стран Центральной Азии, задействованными в проекте, что, безусловно, значительно повышает эффективность работы ведомств, поскольку борьба с наркопреступностью, контрабандой является одной из трансграничных международных проблем, требующей совместных усилий стран региона в разрешении.»*

---

**г-жа Гульсана Абытова, Координатор Гражданского союза «За реформы и результат»:**

*«Мэрия и активисты получили возможность говорить о своем видении проблем в сфере профилактики. Местные СМИ чаще пишут о деятельности ОВД, а начальник сам предлагает некоторые решения проблем».*





# **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**



**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности



**Интегрированная  
Страновая Программа  
содействия УНП ООН  
для Кыргызстана**

**2014 - 2016**

**Интегрированная Страновая  
Программа содействия УНП ООН  
для Кыргызстана 2014-2016гг.**

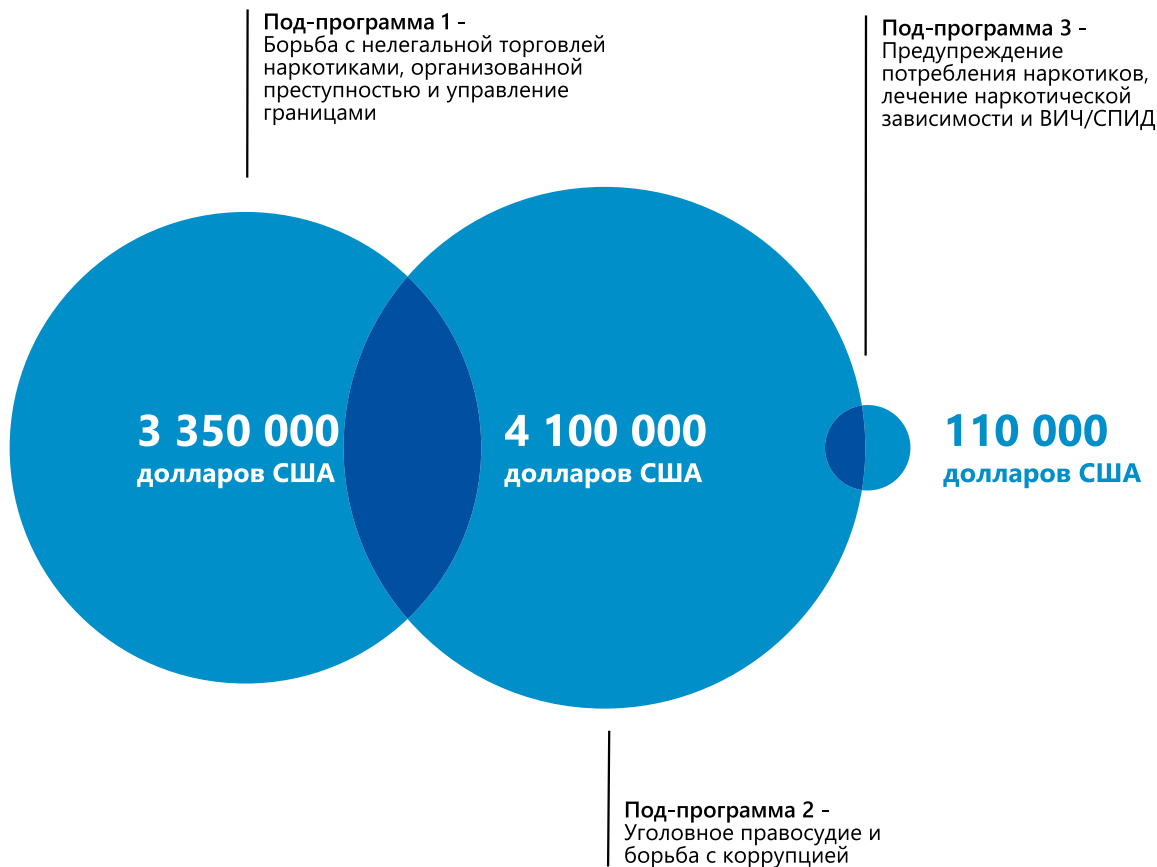


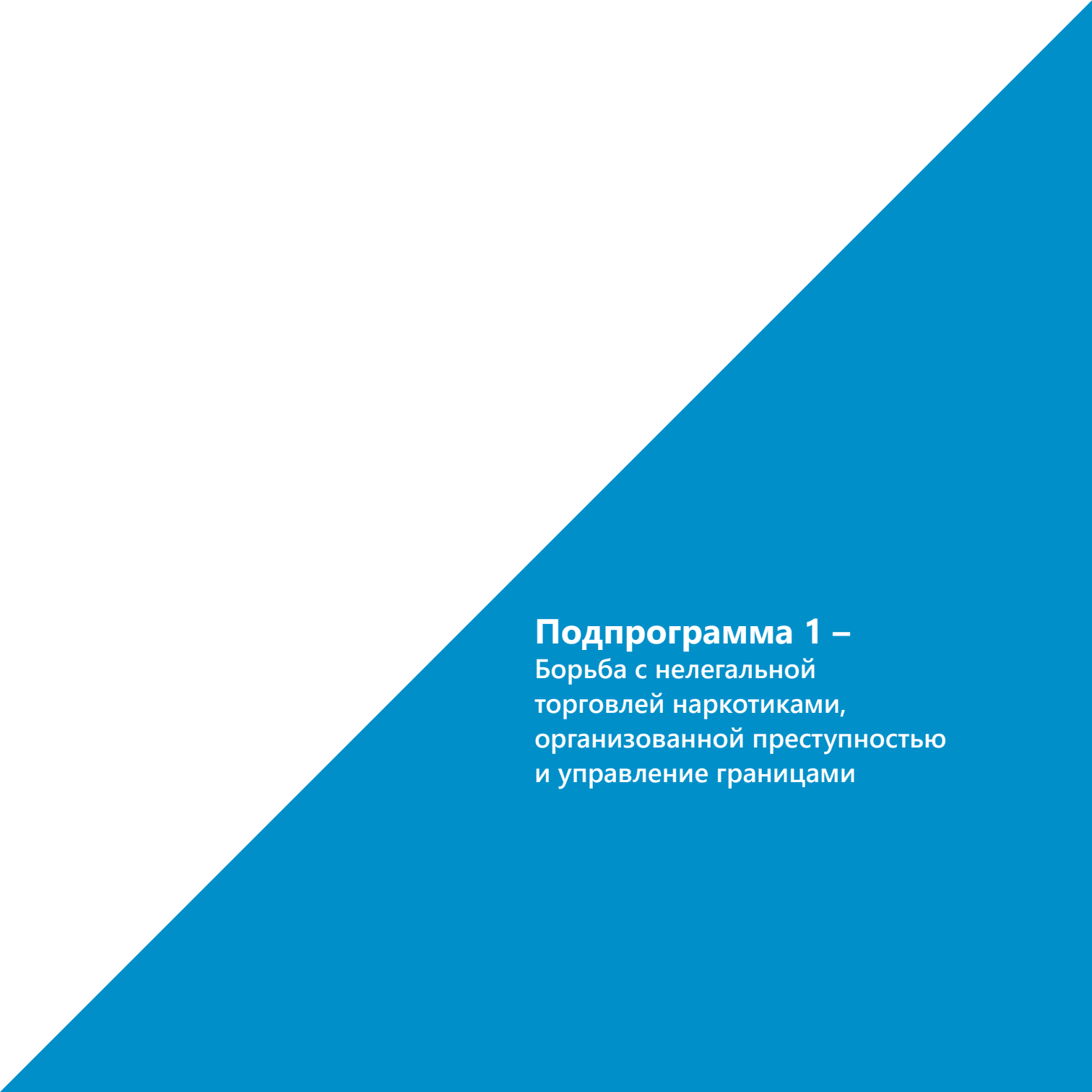
## БЮДЖЕТ ПРОГРАММЫ 2014-2016

Объем освоенных средств в рамках Интегрированной страновой программы УНП ООН в Кыргызстане в 2014-2016 гг. -

# 7 560 000

## долларов США



A large blue triangle pointing towards the top right corner of the page, serving as a background for the text.

## **Подпрограмма 1 –**

Борьба с нелегальной  
торговлей наркотиками,  
организованной преступностью  
и управление границами

## ПРИ СОДЕЙСТВИИ УНП ООН:

Разработана новая Антинаркотическая Программа Правительства Кыргызской Республики, определяющая основные принципы организации национальной системы контроля над оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике, в рамках реализации антинаркотических конвенций ООН и других международных обязательств республики (утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 января 2014 года № 54 «Об утверждении Антинаркотической программы Правительства Кыргызской Республики»).

Подготовлен План реализации новой Антинаркотической Программы Правительства Кыргызской Республики, формирующий программную деятельность госорганов Кыргызской Республики для организации функционирования национальной системы контроля над оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике (утверждена Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 28 ноября 2014 года № 535-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Антинаркотической программы Правительства Кыргызской Республики»).

Укреплен оперативный потенциал Государственной службы по контролю наркотиков в области предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также существенно расширены возможности экспертно-криминалистических лабораторий ГСКН в г. Бишкек и г. Ош. Обучено свыше 200 сотрудников ГСКН в области предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Укреплен потенциал пограничной службы по

управлению границами в целях пресечения преступной деятельности. Усилен технический, оперативный и аналитический потенциал офисов пограничного взаимодействия посредством создания офисов пограничного взаимодействия на кыргызско-таджикской границе и кыргызско-узбекской границе, оснащения специальным оборудованием. Обучено свыше 170 сотрудников ГСКН, ГПС, ГТС и МВД в области межведомственного взаимодействия и трансграничного обмена оперативной информацией.



A solid blue triangle that starts from the bottom-left corner and extends diagonally towards the top-right corner, covering the right half of the page.

## **Подпрограмма 2 –**

Уголовное правосудие  
и борьба с коррупцией

## ПРИ СОДЕЙСТВИИ УНП ООН:

Разработаны ряд нормативно-правовых документов и планы действий по реализации стратегических и концептуальных документов на местном и национальном уровнях:

Уголовное законодательство Кыргызской Республики приведено в соответствие с международными стандартами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

- Парламентом КР во 2м чтении принято концептуально новое законодательство, включая проекты Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Уголовно-исполнительного кодекса, отдельные положения которых предусматривают создание более эффективной, справедливой, гуманной и прозрачной системы уголовного правосудия;

Приняты ряд нормативно-правовых документов, а также планов действий по реализации стратегических и концептуальных документов на местном и национальном уровнях:

- Положение о порядке проведения конкурса на замещение должностей в органах внутренних дел (Постановлением Правительства КР от 24 ноября 2014 г.): повышает прозрачность процесса найма сотрудников, предусматривает специальные меры по продвижению недопредставленных этнических и гендерных групп при всех прочих равных условиях.

- План действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли женщин в обеспечении мира и безопасности (одобрен Правительством Кыргызской Республики 17 ноября 2015 г.).

В рамках содействия развитию судебно-экспертной деятельности и укреплению потенциала Государственного центра судебных экспертиз (ГЦСЭ) при Министерстве юстиции Кыргызской Республики разработана и приня-

та Концепция развития ГЦСЭ и План действий по ее реализации на 2015-2018 г.г. Проведено обучение 50 сотрудников судебно-экспертных служб ГЦСЭ при Министерстве юстиции и других государственных органов по подготовке судебно-экспертных лабораторий к международной аккредитации.

Усовершенствована нормативно-правовая база по управлению исправительными учреждениями в соответствии с международными стандартами. Оказано содействие в реализации Национальной Стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 гг.

В рамках содействия процессу реформы органов внутренних дел Кыргызской Республики, в целях укрепления взаимодействия и социального партнерства между населением и милицией оказана техническая поддержка 2 отделениям милиции: капитальный ремонт здания поселкового отделения милиции в с. Таш-Тумшук, Баткенской области и строительство здания городского отделения милиции «Спутник» в г. Джалал-Абад.





A large blue triangle pointing towards the top right corner of the page, serving as a background element for the text.

## **Подпрограмма 3 –**

Предупреждение  
потребления наркотиков,  
лечение наркотической  
зависимости и ВИЧ/СПИД

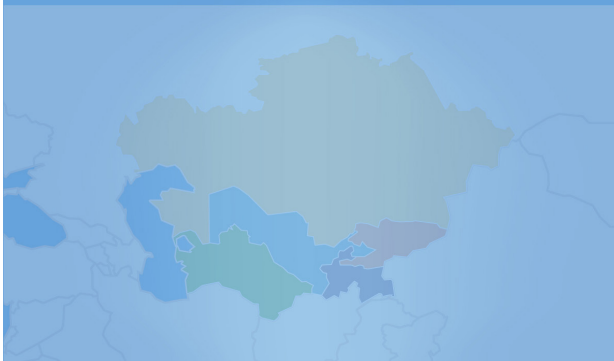
## ПРИ СОДЕЙСТВИИ УНП ООН:

- Усовершенствована законодательная база Кыргызской Республики в области предупреждения потребления наркотиков, лечения наркотической зависимости и ВИЧ/СПИД. Разработан Закон о наркологической помощи населению Кыргызской Республики.
- Улучшен доступ потребителей наркотиков к комплексному пакету медико-социальных услуг, связанных с ВИЧ, и качество лечения наркозависимости.
- В странах Центральной Азии создана сеть неправительственных организаций по сокращению спроса и сокращению вреда, в целях развития и реализации более эффективной политики по предотвращению наркотиков и ВИЧ-инфекции в регионе.
- Усилен институциональный потенциал и профессиональная компетенция поставщиков услуг в сфере здравоохранения, социальной защиты, правоохранительных органов и пенитенциарной системы за счет обновлений учебных планов профессионального образования и соответствующих профессиональных стандартов.





**UNODC**  
United Nations Office on Drugs and Crime  
Regional Office for Central Asia



## Программа для государств Центральной Азии

Рамки партнерства для успешной деятельности в Центральной Азии

Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан,  
Туркменистан, Узбекистан

2015-2019 гг.

**Программа УНП ООН для  
государств Центральной Азии  
2015-2019 гг.**

## БЮДЖЕТ ПРОГРАММЫ 2016

Объем освоенных средств в рамках Программы УНП ООН для государств Центральной Азии в Кыргызстане в 2016 г.

# 2 900 000

## долларов США

Привлеченные средства на реализацию Программы УНП ООН в Кыргызстане в 2017 г.:





## **Подпрограмма 1 –** Борьба с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и предупреждение терроризма



## ПРИ СОДЕЙСТВИИ УНП ООН:

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Усовершенствована нормативно-правовая база, регулирующая функционирование Государственной службы по контролю наркотиков (ГСКН) и пресечение незаконной деятельности по распространению наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в том числе Закон Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах». В список психотропных веществ дополнительно включены 86 новых потенциально опасных психоактивных веществ. Утверждено Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 4 декабря 2015 года № 831 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике».

### ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ

Укреплен оперативный потенциал Государственной службы по контролю наркотиков в области предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также существенно расширены возможности экспертно-криминалистических лабораторий ГСКН в г. Бишкек и г. Ош.

- Произведен ремонт зданий Центрального аппарата ГСКН в г. Бишкек и Южного управления ГСКН в г. Ош;

- Построено новое административное здание для Восточного Управления ГСКН в г. Каракол;

- Закуплено оборудование для 2-х учебных классов для проведения компьютерного обучения;

- Автопарк ГСКН восстановлен на 95 % (закуплено 13 автомашин различного типа);

- Закуплено высокоточное аналитическое оборудование и воссоздана полная функциональность лаборатории экспертно-криминалистической службы ГСКН для проведения полноценного, качественного и количественного анализа изъятых наркотических средств и психотропных веществ;

- Закуплено специализированное оборудование для осмотра мест происшествий и выявления и изъятия следов и вещественных доказательств, необходимых в повседневной следственной практике ГСКН;

- Закуплен полный комплект оргтехники и компьютерного оборудования для оперативно-следственного состава ГСКН, аналитических и экспертных подразделений ГСКН;

- Воссоздана и укомплектована служба ГСКН по контролю над легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ с предоставлением серверного оборудования и установки специальных программ.



Укреплен потенциал пограничной службы по управлению границами в целях пресечения преступной деятельности. Усилен технический, оперативный и аналитический потенциал офицеров пограничного взаимодействия:

- Созданы 3 офиса пограничного взаимодействия: контрольно-пропускной пункт (КПП) «Бор-Добо» и КПП «Карамык» на кыргызско-таджикской границе, КПП «Достук» на кыргызско-узбекской границе;
- Предоставлено специализированное оборудование, включая компьютерную технику, автомобили, мобильные рентген-установки, альтернативные источники энергии, и различные досмотровые приборы и инструменты;
- В структурных подразделениях ГПС созданы три пилотные рабочие станции (Центральный аппарат, Ошская и Чуйская области) на базе программного обеспечения «i2» для организации регулярного и систематического ввода, обобщения и анализа данных по правонарушениям, совершаемых при пересечении границы. База данных включает в себя свыше 1 миллиона физических лиц, которые могут быть причастны к контрабанде наркотиков и другим видам преступлений.

## ОБУЧЕНИЕ

Усилен кадровый потенциал сотрудников службы по контролю наркотиков посредством обучения и повышения квалификации:

- Проведено 9 учебных курсов повышения квалификации и 7 специальных тренингов для оперативных сотрудников, следователей и офицеров аналитических подразделений ГСКН. 60% сотрудников ГСКН (более 200 человек) повысили свои профессиональные навыки. Для проведения тренингов неоднократно приглашались инструкторы ДЕА США и ФСКН России.

- Свыше 170 сотрудников ГСКН, ГПС, ГТС и МВД повысили свои профессиональные навыки в области межведомственного взаимодействия и трансграничного обмена оперативной информацией в целях противодействия транснациональной организованной преступности, контрабанде наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Для повышения квалификации также приглашались аналитические сотрудники АКН Таджикистана.

- Организовано 4 специализированных учебных мероприятия для экспертов ГСКН, в том числе с выездом в ЭКУ ФСКН России.

- Реализован План повышения квалификации сотрудников ГСКН и ГСИН на базе компьютерных классов ГСКН в г. Бишкек и г. Ош.

Более 50 сотрудников Государственной таможенной службы прошли теоритические и практические курсы по управлению рисками, профилированию таможенной документации, выявлению контрабандных грузов и обмену

информации по глобальной сети Всемирной Таможенной Организации ContainerComm, а также приняли участие в региональных курсах продвинутого уровня по правам интеллектуальной собственности и подготовке национальных инструкторов. Офицеры таможенной службы изучили передовой опыт стран Европейского Союза по организации таможенной работы.





**Подпрограмма 2 –  
Уголовная юстиция,  
предупреждение  
преступности и коррупции**



## ПРИ СОДЕЙСТВИИ УНП ООН:

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Уголовное законодательство Кыргызской Республики приведено в соответствие с международными стандартами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

- Парламентом КР во 2м чтении принято концептуально новое законодательство, включая проекты Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Уголовно-исполнительного кодекса, отдельные положения которых предусматривают создание более эффективной, справедливой, гуманной и прозрачной системы уголовного правосудия;

- Парламентом КР во 2м чтении принят проект Закона о пробации, предусматривающий создание условий для социальной интеграции



осужденных для предупреждения совершения ими повторных уголовных правонарушений и обеспечение суда информацией, характеризующей обвиняемых, с целью принятия судом решения о мере их ответственности.

- Принят ряд нормативно-правовых документов, а также планы действий по реализации стратегических и концептуальных документов на местном и национальном уровнях:

- Положение об оценке деятельности органов внутренних дел (Постановлением Правительства КР от 24 февраля 2015 г.): принципиально изменяет подходы к оценке работы сотрудников органов внутренних дел на основе качественных показателей и взаимодействия с насе-

лением в целях повышения доверия к милиции.

- Планы действий по профилактике правонарушений на 2015-2017 годы с участием представителей органов местного самоуправления, органов милиции и местного сообщества в 14 приоритетных районах/городах (размещены на: <http://map.reforma.kg>).

- Проведена экспертная оценка Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2013-2016 гг. и создана рабочая группа по разработке Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми 2017-2020 гг..

В рамках содействия развитию судебно-экспертной деятельности и укреплению потенциала Государственного центра судебных экспертиз (ГЦСЭ) при Министерстве юстиции Кыргызской Республики разработаны и приняты:

- План по подготовке ГЦСЭ к международной аккредитации на 2015-2020 гг.

- Практические рекомендации по усовершенствованию деятельности и повышению качества экспертиз.

Усовершенствована нормативно-правовая база по управлению исправительными учреждениями в соответствии с международными стандартами:

- Оказано содействие в подготовке проекта На-



циональной Стратегии развития уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики на 2017-2022 гг.

- Разработана и внедрена система оценки обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях;

- Разработана межведомственная Инструкция по сбору, анализу и обмену информацией, а также проведению совместных операций в области контроля наркотиков в пенитенциарных учреждениях.



## ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ

В рамках содействия процессу реформы органов внутренних дел Кыргызской Республики, в целях укрепления взаимодействия и социального партнерства между населением и милицией:

- Оказана техническая поддержка 3 отделений милиции: 2 отделения в с.Кулунду (строительство нового здания поселкового отделения милиции), с.Уч-Коргон (капитальный ремонт здания поселкового отделения милиции), Баткенской области, 1 отделение в с.Октябрьское, Чуйской области (строительство нового здания поселкового отделения милиции);

- Закуплены 2 автотранспортных средства для совместного патрулирования;

- Разработана и активизирована страница по гендерной политике на официальном сайте МВД КР (<http://gender.mvd.kg/ru/>);

- Разработана и внедрена электронная система учета и отчетности неправомερных действий со стороны сотрудников ОВД.

В рамках содействия развитию судебно-экспертной деятельности и укреплению технического потенциала Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики:

- Завершено строительство нового здания ГСЦЭ;

- Оказано содействие в установке видео оборудования и оснащения помещения для учета и хранения вещественных доказательств, поступающих на экспертизу в ГСЦЭ;

- Разработан и активизирован официальный сайт ГСЦЭ (<http://sudexpert.gov.kg/>).

В рамках проекта по укреплению системы безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы отремонтированы и оснащены контрольно-пропускные пункты и комнаты приема передач в следственном изоляторе г. Бишкек (учреждение №21) и колонии строгого режима (учреждение №27).









## ОБУЧЕНИЕ

- ▶ На территории всей республики реализована Программа наставничества с участием 35 сотрудников милиции (24 женщины) и 120 школьников (100 девочек) в целях привлечения молодых женщин и представителей этнических меньшинств на службу в милицию.
- ▶ Свыше 400 сотрудников милиции повысили свои профессиональные навыки в области реализации гендерной политики, противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, социального партнерства с населением и рассмотрения жалоб от населения.
- ▶ Проведено обучение 50 сотрудников судебно-экспертных служб ГСЦЭ при Министерстве юстиции и других государственных органов по подготовке судебно-экспертных лабораторий к международной аккредитации.
- ▶ Более 75 сотрудников правоохранительных органов обучено сбору, анализу и обмену информацией, а также проведению совместных операций в области контроля наркотиков в пенитенциарных учреждениях.





**Подпрограмма 3 –**  
Профилактика и лечение  
наркотической зависимости,  
реинтеграция наркозависимых  
и профилактика ВИЧ

## ПРИ СОДЕЙСТВИИ УНП ООН:

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Усовершенствована законодательная база Кыргызской Республики в области предупреждения потребления наркотиков, лечения наркотической зависимости и ВИЧ/СПИД:

- Разработаны стандарты комплексного пакета услуг, национального отчета по Национальному комбинированному индексу политики, страновой заявки в ГФАТМ (по компоненту ПИН, с охватом 2х болезней – ВИЧ и туберкулез);

- Пересмотрена Инструкция по профилактике ВИЧ/СПИДа среди сотрудников правоохранительных органов и принят совместный приказ (МВД, МЗ, ГСИН, ГСКН).

### ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ

Улучшен доступ потребителей наркотиков и качество лечения наркозависимости, в том числе для лиц, отбывающих наказание, к комплексному пакету медико-социальных услуг, связанных с ВИЧ.

Оказано техническое содействие в обеспечении доступа к медицинским, социальным и юридическим услугам для потребителей инъекционных наркотиков (включая ПИН в тюрьмах).

Улучшен доступ потребителей наркотиков к комплексному пакету медико-социальных

услуг, связанных с ВИЧ, и качество лечения наркозависимости.

В странах Центральной Азии поддержано развитие сети неправительственных организаций по сокращению спроса и сокращению вреда, в целях развития и реализации более эффективной политики по предотвращению распространения наркотиков и ВИЧ-инфекции в регионе.

Усилен институциональный потенциал и профессиональная компетенция поставщиков услуг в сфере здравоохранения, социальной защиты, правоохранительных органов и пенитенциарной системы за счет обновлений учебных планов профессионального образования и соответствующих профессиональных стандартов.



У НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ЛЮДЕЙ, ЖИВУЩИХ С ВИЧ.

**«ДЕЛАЙ ВСЕ ВОВРЕМЯ»**



## ОБУЧЕНИЕ

Усилен институциональный потенциал и профессиональная компетенция поставщиков услуг в сфере здравоохранения, социальной защиты, правоохранительных органов и пенитенциарной системы:

- Проведено обучение 155 сотрудников ГСИН и ГСКН по вопросам контроля законного оборота наркотиков и профилактики ВИЧ среди личного состава и уязвимых групп.

- Проведены тематические региональные и национальные конференции и обучающие мероприятия по вопросам наркотической политики и ответных шагов на эпидемию ВИЧ, вызванной инъекционным употреблением наркотиков, по лечению наркозависимости для представителей наркологических центров, государственных органов в области здравоохранения и агентств по контролю наркотиков, в том числе проведено обучение свыше 200 сотрудников правоохранительных органов и 175 сотрудников органов прокуратуры и других государственных ведомств.

- 12 национальных тренеров подготовлены в рамках курса обучения базовым навыкам консультирования наркозависимых; обученными в рамках проекта национальными тренерами проведены курсы повышения профессиональной подготовки с участием 35 профессионалов в области лечения наркозависимых.









## **Подпрограмма 4 – Научные исследования и анализ тенденций**

## ПРИ СОДЕЙСТВИИ УНП ООН:

### ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ

На регулярной основе проводится сбор информации для подготовки:

- Ежегодного доклада о наркотиках;
- Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия;
- Обновленной базы данных информационной системы УНП ООН раннего предупреждения о новых психоактивных веществах;

УНП ООН предоставляет национальным партнерам доступ к Платформе мониторинга наркотиков, являющейся глобальным онлайн-механизмом для сбора, анализа и распространения данных по всем типам контролируемых веществ. Работа Платформы поддерживается проектом УНП ООН по мониторингу торговли афганскими опиатами и Инициативой Парижского Пакта.

Проведен сбор информации для подготовки Отчета по трафику афганских опиатов по северному маршруту (глобальный проект УНП ООН по мониторингу торговли афганскими опиатами совместно с Парижским пактом).

Отчет будет опубликован в начале 2017 г.

На регулярной основе национальным партнерам предоставляются научные и исследовательские публикации УНП ООН.

### ОБУЧЕНИЕ

Проведено обучение более 50 сотрудников аналитических подразделений правоохранительных органов:

- сбору, обработке и анализу информации (представители КР принимали участие в региональных тренингах и семинарах, также тренинги и семинары на национальном уровне);

- использованию специального программного обеспечения SPSS, предназначенного для сбора, обработки и анализа информации (статистический анализ);

- использованию программного обеспечения ArcGIS, предназначенного для сбора, обработки и анализа данных, имеющих географическую привязку (карты преступности, кластеры, прогнозные карты).



# СОТРУДНИЧЕСТВО

УНП ООН, как часть Страновой группы ООН в Кыргызской Республике, осуществляло реализацию Страновой Программы в соответствии с Программой предоставления помощи стране со стороны всей системы ООН в Кыргызстане (UNDAF), с целью охвата целого спектра мероприятий ООН в Кыргызской Республике, в области верховенства права, реформы системы правосудия, а также профилактики ВИЧ/СПИДа.



## Важные партнеры, платформы и механизмы сотрудничества:

### • Центральноеазиатский региональный информационно-координационный центр –

совместная работа с сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ).



Со стороны УНП ООН оказано содействие по размещению в ЦАРИКЦ офицеров связи ГСКН КР в целях развития международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

Совместно с информационно-аналитическим подразделением ЦАРИКЦ разработано и утверждено техническое задание по созданию Центра координации деятельности офисов пограничного взаимодействия на базе Государственной пограничной службы Кыргызской Республики для сбора, анализа и систематизации данных о зафиксированных фактах правонарушений на границе.



### • Европейский Союз -

вопросы региональной безопасности и прав человека.

### • Программа Развития ООН -

совместная работа по укреплению верховенства права.

### • Офис Верховного Комиссара ООН по правам человека (ОВКПЧ ООН) и ПРООН -

поддержка Института Омбудсмана в области регистрации и рассмотрения жалоб.

### • ЮНЕЙДС -

работа по продвижению прав людей на лучшие результаты в области глобального здоровья и развития, скоординированных и ответственных усилий в области профилактики и лечения СПИДа.

## • Региональный центр превентивной дипломатии ООН для Центральной Азии (РЦПД ЦА ООН) –

---

поддержка Правительства Кыргызской Республики в повышении потенциала в области предотвращения конфликтов через улучшение диалога, реализацию мер повышения доверия и установления партнерских отношений для реагирования на существующие угрозы и возникающие вызовы в регионе Центральной Азии.

## • Российская Федерация -

---

вопросы безопасности, контроль над наркотиками, стратегии страны в области борьбы с наркотиками и поддержка работы правоохранительных органов.

## • Соединенные Штаты Америки, Бюро по правоохранительной деятельности и борьбе с наркотиками -

---

продвижение верховенства права посредством оказания содействия в области противодействия незаконному обороту наркотиков, обучения сотрудников органов внутренних дел и судебных экспертов



## • Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) –

---

совместная работа по содействию странам ЦА в области повышения уровня безопасности и управлению границами в Центральной Азии, упрощению процедур, способствующих законной торговле и транзиту, а также сокращения незаконного перемещения товаров и людей и наращиванию потенциала по борьбе с наркотиками.

## • Центр ОБСЕ в Бишкеке -

совместная работа по приоритетным направлениям в области безопасности и управления границами, верховенства права, добросовестного управления, нормотворческой деятельности, включая ряд проектов, охватывающих права человека, гендерное равенство, развитие СМИ, предупреждение торговли людьми, коррупцию, терроризм, домашнее насилие, пытки и жестокое обращение с заключенными, а также в рамках поддержки национальной реформы пенитенциарной системы, продвижения прав человека и реформы милиции.



## • Фонд Сорос Кыргызстан –

совместная работа по укреплению верховенства права и соблюдению прав человека.

## • Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (КАДАП) –

взаимодействие в области сокращения спроса и предложения на наркотики.

## • Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ) –

взаимодействие в области поддержки молодежи, образования и здравоохранения, социальной работы с уязвимыми группами населения, включая наркозависимых.

## • Гражданское общество –

Сотрудничество с гражданским обществом имеет особое значение для достижения всех намеченных результатов на этапе планирования, реализации и оценки результатов.



**В целях усиления взаимодействия Кыргызстана с партнерами на региональном и международном уровне, УНП ООН оказало содействие:**

- в регулярном участии делегаций Правительства Кыргызской Республики и ГСКН в сессиях Комиссии ООН по наркотическим средствам (КНС) и других международных инициативах антинаркотической направленности.
- в усилении взаимодействия между ГСКН Кыргызской Республики и АКН Таджикистана, а также подписании Протокола о приграничном антинаркотическом сотрудничестве между ГСКН Кыргызской Республики и АКН Таджикистана.
- в размещении офицера связи ГСКН КР при Региональном управлении АКН Таджикистана в г. Худжанд. В результате работы офицера связи ГСКН КР в 2016 г. был изъят 21 кг опия при попытке его перевоза в Кыргызскую Республику.



Международная  
тренинг-конференция

"Роль женщин-милиционеров  
в современных условиях.

Проблемы и перспективы развития

3-4 марта 2016 года

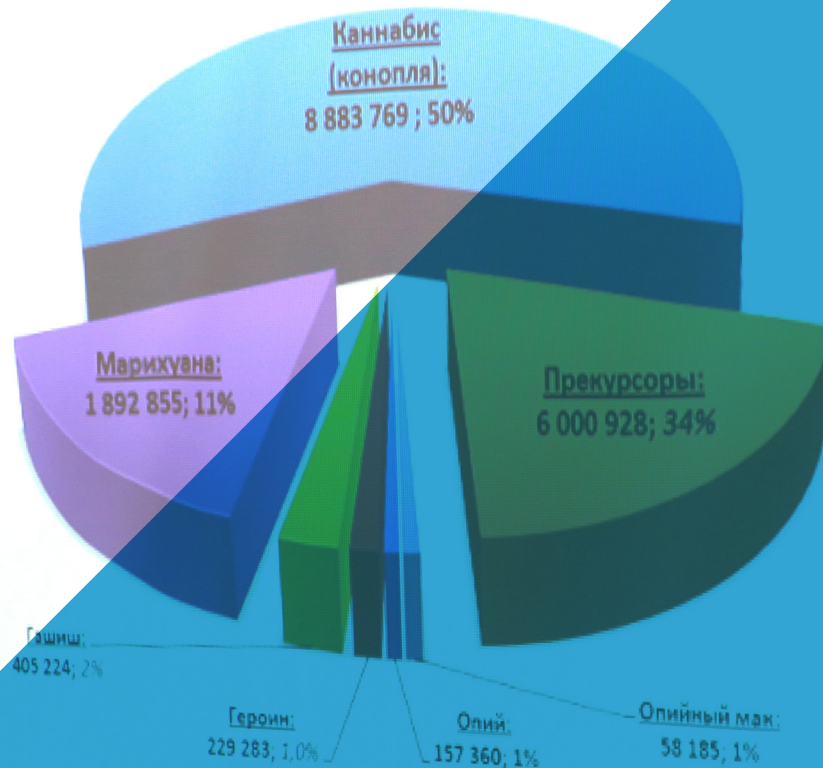




# ПРИЛОЖЕНИЯ

СТАТИСТИКА

Изъятия наркотических средств, психотропных веществ и  
прекурсоров в КР по видам за 10 мес. 2014 год (вес в  
граммах)



Предоставлена правовая экспертиза в разработке **10 законопроектов и нормативных документов**, направленных на создание эффективной, справедливой, гуманной и прозрачной системы уголовного правосудия в странах Центральной Азии.

10



Изъято **более 80 килограмм наркотических веществ** в результате совместных оперативных мероприятий, проведенных усилиями офицеров пограничного взаимодействия.

более  
80



При участии офицеров пограничного взаимодействия КПП «Бор-Добо» и «Карамык», реализованы оперативные разработки по пресечению деятельности **3 организованных преступных наркогруппировок**, наладивших устойчивый канал поставок наркотических средств афганского происхождения из Республики Таджикистан на территорию Кыргызской Республики.

3



Оказано содействие в проведении **5 региональных мероприятий** по обсуждению и согласованию механизмов трансграничного обмена информацией в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью и **7 региональных мероприятий** по поддержке процесса обмена опытом и экспертизой в области соблюдения верховенства права.

12



- Изъято **более 300 килограмм наркотических веществ** в результате совместных оперативных мероприятий в рамках компонента под-программы по оперативному взаимодействию сотрудников правоохранительных органов.

более  
**300**



- Усилен профессиональный потенциал **свыше 1 000 сотрудников правоохранительных служб**, в том числе сотрудников органов внутренних дел, службы по контролю наркотиков, сотрудников пограничной, таможенной и уголовно-исполнительных служб.

свыше  
**1 000**



- Оказано содействие в укреплении инфраструктуры институтов правосудия на сумму **свыше 1 000 000 дол. США**, в целях усиления потенциала органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности, обеспечению качества судебной экспертизы и управлению пенитенциарными учреждениями.

свыше  
**1 000 000**



- Оказана поддержка в сфере профилактики правонарушений в **14 городах и населенных пунктах** Кыргызстана, с охватом **более 350 000 жителей**.

**350 000**



- 165 000 дол. США выделено** из местных бюджетов на реализацию планов по профилактике правонарушений, подготовленных при поддержке УНП ООН.

**165 000**







**Публикации,  
исследования и  
информационные  
кампании**

- Опубликовано свыше **45 аналитических и обучающих материалов, отчетов и исследований** в области уголовного законодательства, контроля наркотиков и профилактики наркопотребления, реформы пенитенциарной системы, криминальной статистики, профилактики правонарушений, судебной экспертизы и реформы органов внутренних дел.

45



- В рамках процесса разработки нового Уголовно-исполнительного кодекса экспертами УНП ООН внесено **68 рекомендаций, из них принято более 60%.**

68



- Опубликовано и распространено **свыше 1 000 информационных буклетов** об опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) и статистических материалов о наркозависимом населении на кыргызском, русском и узбекском языках.

свыше  
1 000



- Поддержано свыше **20 информационных кампаний**, посвященных профилактике правонарушений среди молодежи, противодействию торговле людьми, борьбе с коррупцией и наркотиками, гендерным насилием, улучшению условий содержания заключенных и др.

20



- Проведены публичные презентации для **400 человек и распространено 2000 экземпляров информационных материалов** в рамках кампании по повышению информированности населения о процедурах подачи жалоб в случаях неправомерных действий сотрудников милиции.

400

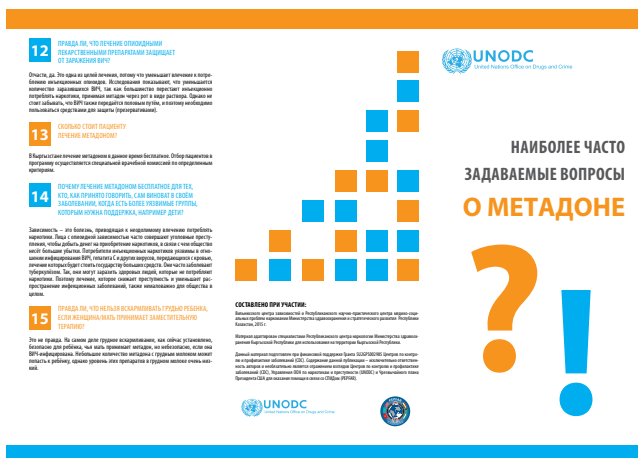


- Проведен мониторинг работы патрульно-постовой службы в г.Бишкек, г.Ош и г.Джалал-Абад при участии гражданского общества и Общественного Совета при МВД КР, на основе опроса **600 представителей населения и 90 сотрудников патрульной службы.**

- Проведена серия совместных мероприятий с вовлечением национальных партнеров и широких слоев населения под лозунгом **«В целях мира и развития – 20 лет вместе»** в честь празднования Дня ООН и 20-летнего сотрудничества ООН и Кыргызстана.

- Проведено 7 исследований в следующих областях:

- трансграничное сотрудничество в рамках учрежденных офисов пограничного взаимодействия в Кыргызской Республике;
- предупреждение преступности в Кыргызской Республике;
- роль и представленность этнических меньшинств и женщин в ОВД Кыргызской Республики;
- общественная безопасность, анализ ситуации и приоритетные проблемы (СИНС);
- контроль за наркотиками в исправительных учреждениях Кыргызской Республики;
- система и методы лечения наркозависимости в Кыргызской Республике;
- изучение адекватности услуг и доступа к услугам репродуктивного здравоохранения для женщин, включая потребителей инъекционных наркотиков в Кыргызской Республике.







## Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн БАҢГИ ЗАТТАРГА КАРШЫ ПРОГРАММАСЫ

### АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА Правительства Кыргызской Республики



Программа разработана при поддержке  
проекта Управления ООН по наркотикам и преступности KQZ/KAO  
"Укрепление потенциала Государственной службы по контролю наркотиков  
Кыргызской Республики"

Бишкек - 2014



## Женщины в милиции

Сборник материалов по результатам исследований, отчетов и публикаций в рамках проекта Управления ООН по наркотикам и преступности «Мир и доверие: равный доступ к органам правопорядка»

Бишкек, 2016



Национальный статистический  
комитет Кыргызской Республики

## ПРЕСТУПНОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статистический сборник



реформы  
и РЕЗУЛЬТАТ



## БЕЗОПАСНОСТЬ СООБЩА

ИТОГИ ПРОГРАММЫ ПО РАЗВИТИЮ  
СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ПОДДЕРЖАНИИ  
ПРАВОПОРЯДКА И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

ФИНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Бишкек - 2015



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦЕНТР СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ  
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МОДУЛЬ

2



УЧЕБНОЕ  
РУКОВОДСТВО

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ  
СУДЕБНО-  
ТЕХНИЧЕСКОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ  
ДОКУМЕНТОВ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦЕНТР СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ  
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МОДУЛЬ

1



УЧЕБНОЕ  
РУКОВОДСТВО

СУДЕБНО –  
ПОДЧЕРКОВЕДЧЕСКАЯ  
ЭКСПЕРТИЗА



## Методическое пособие

для разработки планов действий по профилактике  
правонарушений на местном уровне



Отчет по результатам мониторинга  
деятельности службы патрульно-постовой  
службы милиции в городах Бишкек и Ош и  
мониторинга приемника-распределителя  
ГУВД Бишкек



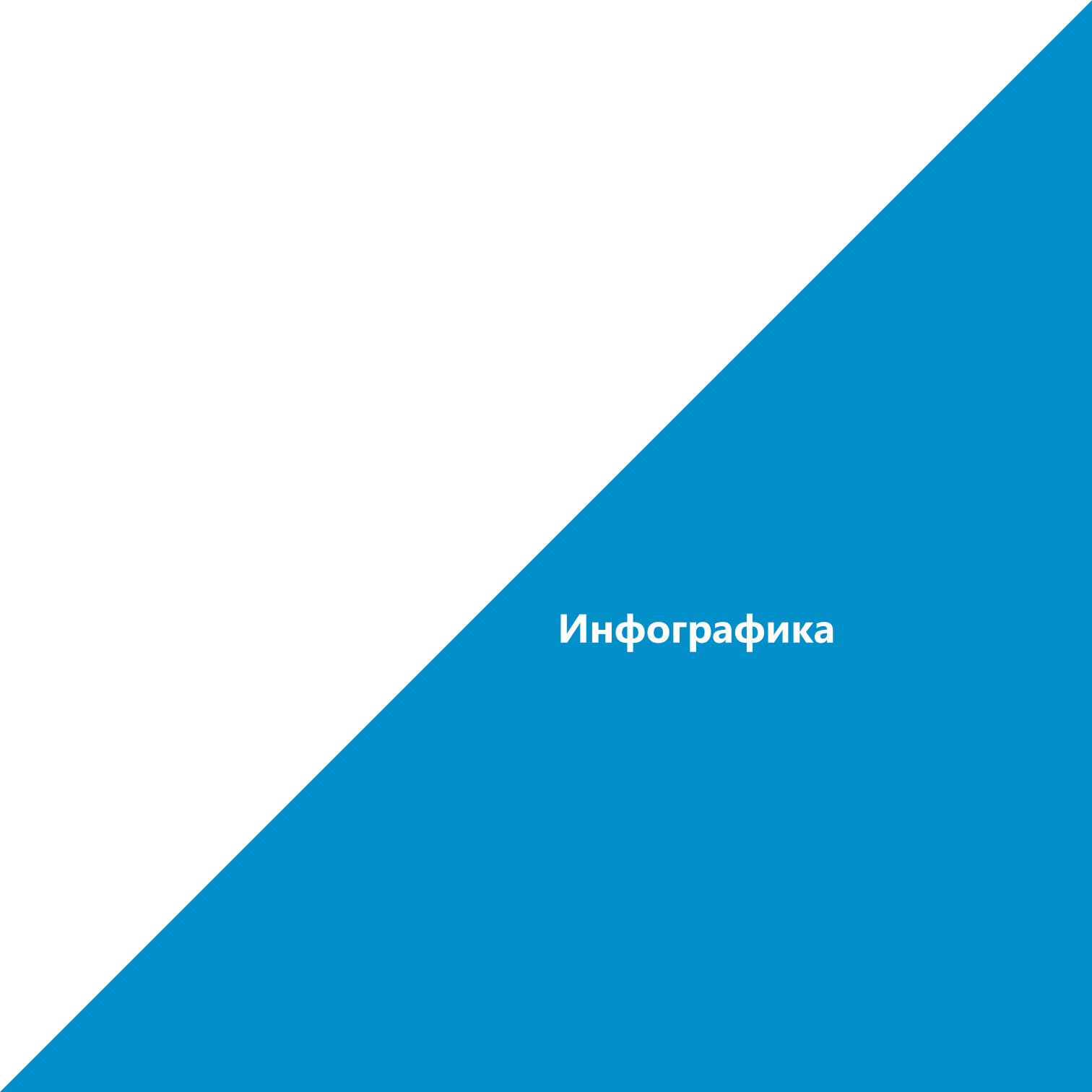
УЧЕБНЫЙ ПЛАН  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЦЕНТРА  
СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ  
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
НА 2015-2018 ГОДЫ



КОНКУРС СРЕДИ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СМИ  
«ЖЕНЩИНЫ В МИЛИЦИИ»

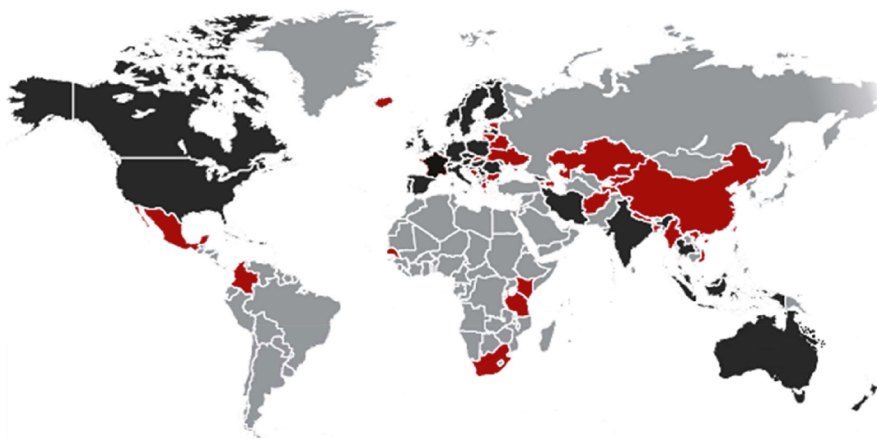


Бишкек 2015



**Инфографика**

# ДОСТУПНОСТЬ ОПИОИДНО-ЗАМЕСТИТЕЛЬНОЙ ТЕРАПИИ В СООБЩЕСТВЕ И В ТЮРЬМАХ В МИРОВОМ МАСШТАБЕ



-  доступно в гражданском сообществе
-  доступно в гражданском сообществе и в тюрьмах
-  недоступно

Based on Global State of Harm Reduction,  
Harm Reduction International 2012

## ДОСТУП К ОЗТ В ВЫБРАНН

| Страны                    | Год внедрения |
|---------------------------|---------------|
| Австралия                 | 1998г.        |
| Франция                   | 1995г.        |
| Нидерланды                | 1968г.        |
| Швейцария                 | 1990г.        |
| Великобритания            | 1968г.        |
| Исламская Республика Иран | 2007г.        |
| Малайзия                  | 2005г.        |
| Индия                     | 1980г.        |
| Вьетнам                   | 2008г.        |
| Индонезия                 | 2003г.        |

## ПРИМЕНЕНИЕ ОЗТ

| Страны      | Год внедрения<br>ОЗТ | Количе-<br>пациентов |
|-------------|----------------------|----------------------|
| Казахстан   | 2008г.               | 290 (2015г.)         |
| Киргизия    | 2002г.               | 1 100                |
| Таджикистан | 2010г.               | 277                  |
| Азербайджан | 2008г.               | 137 (на 2015г.)      |
| Украина     | 2004г.               | 8 525 (на 2015г.)    |
| Белорусь    | 2007г.               | 1 050                |
| Грузия      | 2005г.               | 2 455 (на 2015г.)    |
| Армения     | 2009г.               | 301                  |
| Молдова     | 2004г.               | 337                  |

<sup>1</sup> В указанных странах опиоидно-заместительная терапия включает не только метадон, но и бупренорфин в комбинации с налоксоном

# ННЫХ СТРАНАХ

| ия ОЗТ | Общее количество пациентов на ОЗТ <sup>1</sup> |
|--------|------------------------------------------------|
|        | 48 000                                         |
|        | 163 000                                        |
|        | 8 185                                          |
|        | 18 000                                         |
|        | 172 513                                        |
|        | 571 634                                        |
|        | 74 816                                         |
|        | 18,334                                         |
|        | 15,542                                         |
|        | 2,005                                          |

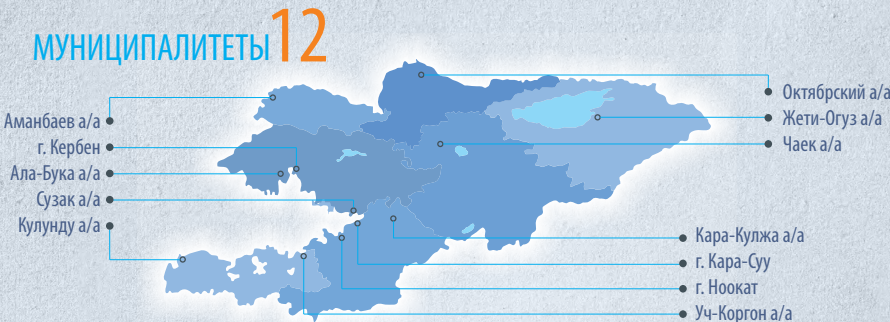
# В СНГ

| ество в на ОЗТ | Количество ПИН     |
|----------------|--------------------|
| г.)            | 111 200            |
|                | 26 880             |
|                | 27 806             |
| 013г. )        | 73 365             |
| 2013г.)        | 263 274            |
|                | 75 000 (на 2014г.) |
| 2015г.)        | 45 000 (на 2012г.) |
|                | 12 700             |
|                | 21 200             |

лько метадон,

# ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФОРМАЦИЯ О ПИЛОТНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Гражданский союз "За реформы и результат" при содействии УНП ООН осуществляет работу по выявлению нужд общин в сфере обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений.



НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ 62

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ 245477

Во всех муниципалитетах созданы рабочие группы по определению приоритетных для местности проблем и разработки совместных планов действий.



# Представленность женщин в органах внутренних дел Кыргызской Республики

Количество женщин, работающих в ОВД КР

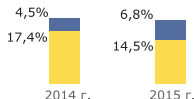
12,3% 2015 г.



13% 2014 г.

Уровень представленности женщин, зачисленных в учебные заведения МВД КР

● Академия МВД КР  
● Центр подготовки кадров

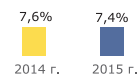


Аттестованный состав

6,3% 6,1%



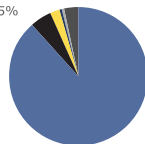
Уровень представленности женщин на руководящих должностях ОВД КР



Данные по сотрудникам-женщинам на 2014-2015 гг.

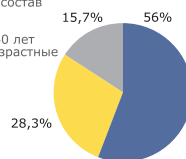
Этнический состав

● кыргызы - 88,5%  
● русские - 5%  
● казахи - 2,2%  
● татары - 0,6%  
● уйгуры - 0,4%  
● другие - 3,3%



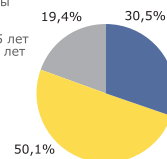
Возрастной состав

● до 28  
● от 28 до 40 лет  
● другие возрастные группы



Стаж службы

● до 5 лет  
● от 5 до 15 лет  
● свыше 15 лет



Сотрудники-мужчины с высшим образованием - 70,4%

Сотрудники-мужчины с высшим юридическим образованием - 45,8%



Сотрудники-женщины с высшим образованием - 84,3%

Сотрудники-женщины с высшим юридическим образованием - 64%



Сотрудники-женщины со средне-специальным образованием - 10,1%  
Сотрудники-женщины со средним общим образованием - 5,6%



**UNODC**  
Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

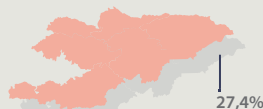


Статистические данные, отраженные в информационном материале предоставлены Министерством внутренних дел Кыргызской Республики. Публикация материала подготовлена в рамках проекта Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) «Мир и доверие: равный доступ к органам правопорядка и правосудию» при поддержке Фонда Мировостроительства ООН



# ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (данные на 01.01.2014)

Общая численность этнических меньшинств КР



Количество этнических меньшинств в ОВД КР



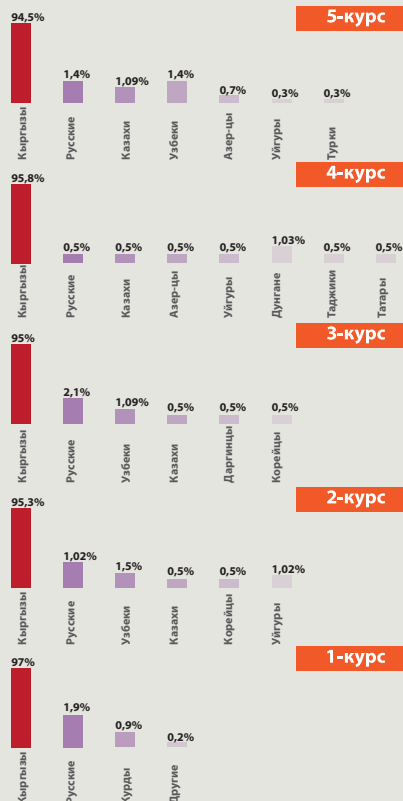
Доля представителей меньшинств



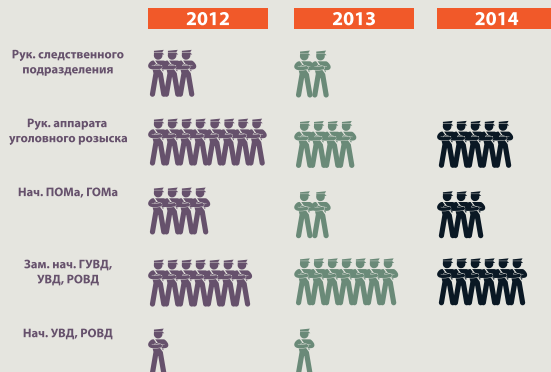
Представленность меньшинств в 14 районах и городах

|                        | Кыргызы   |        | Другие    |       |                     | Кыргызы   |        | Другие    |        |
|------------------------|-----------|--------|-----------|-------|---------------------|-----------|--------|-----------|--------|
|                        | Население | ОВД    | Население | ОВД   |                     | Население | ОВД    | Население | ОВД    |
| Лейлекский р-н         | 65,7%     | 94%    | 34,3%     | 6%    | Ала-Букинский р-н   | 61,5%     | 89,3%  | 38,5%     | 10,7%  |
| Ноокатский р-н         | 72,3%     | 91,26% | 27,7%     | 8,74% | Сузакский р-н       | 60,7%     | 86,15% | 39,3%     | 13,85% |
| г. Ош                  | 49,3%     | 90,9%  | 50,7%     | 9,1%  | г. Жалал-Абад       | 60,5%     | 94%    | 39,5%     | 6%     |
| Кадамжайский р-н       | 74,6%     | 96,52% | 25,4%     | 3,48% | Кара-Бууринский р-н | 89,7%     | 98,3%  | 10,3%     | 1,7%   |
| Кара-Куль-джинский р-н | 99,9%     | 98,3%  | 0,1%      | 1,7%  | Жумгалский р-н      | 99,7%     | 100%   | 0,3%      |        |
| Кара-Сууский р-н       | 54,3%     | 94,8%  | 45,7%     | 5,2%  | Джети-Огузский р-н  | 92,3%     | 100%   | 7,7%      |        |
| Аксыский р-н           | 95,4%     | 100%   | 4,6%      |       | Аламудунский р-н    | 63,1%     | 94,77% | 36,9%     | 0,52%  |

Представленность этнических меньшинств в Академии МВД КР



Представленность этнических меньшинств в руководящем составе ОВД КР



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности



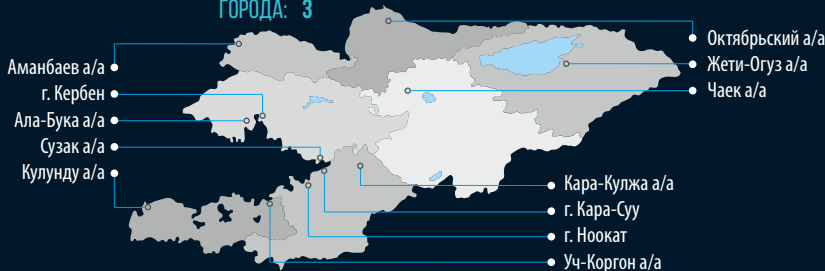
Статистические данные, отраженные в информационном материале предоставлены Министерством внутренних дел Кыргызской Республики. Публикация материала подготовлена в рамках проекта Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) "Мир и доверие: равный доступ к органам правопорядка и правосудия" при поддержке Фонда Мировостроительства ООН

# СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ЦИФРАХ

## 1. ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ОХВАТ

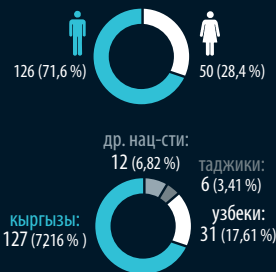
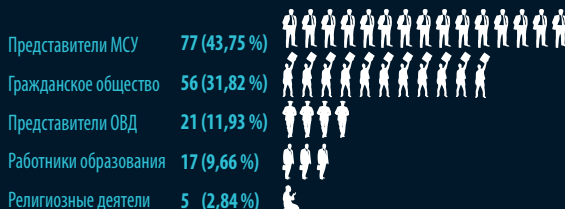
КОЛИЧЕСТВО ПИЛОТНЫХ ТЕРРИТОРИЙ: 12  
АЙЫЛЬНЫЕ (СЕЛЬСКИЕ) АЙМАКИ: 9  
ГОРОДА: 3

СЕЛА В РАМКАХ АЙМАКОВ: 60  
ЖИТЕЛИ ВО ВСЕХ ПИЛОТНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ: 244906



## 2. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ РАБОЧИХ ГРУПП ПО РАЗРАБОТКЕ СОВМЕСТНЫХ ПЛАНОВ

РАБОЧИЕ ГРУППЫ ПО СОПРОВОЖДЕНИЮ ПРОЕКТА: 12  
СУММАРНОЕ ЧИСЛО ЧЛЕНОВ РАБОЧИХ ГРУПП: 176

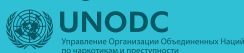


## 3. СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

ЗАПЛАНИРОВАНО ВЫДЕЛЕНИЕ ИЗ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ  
НА ВЫПОЛНЕНИЕ СОВМЕСТНЫХ ПЛАНОВ, сом: 11 401 920, 00

14 799 450, 00 СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ,  
УТВЕРЖДЕННЫЕ РЕШЕНИЕМ  
ОРГАНОВ МСУ, ОВД И  
МЕСТНЫМИ КЕНЕШАМИ: 12

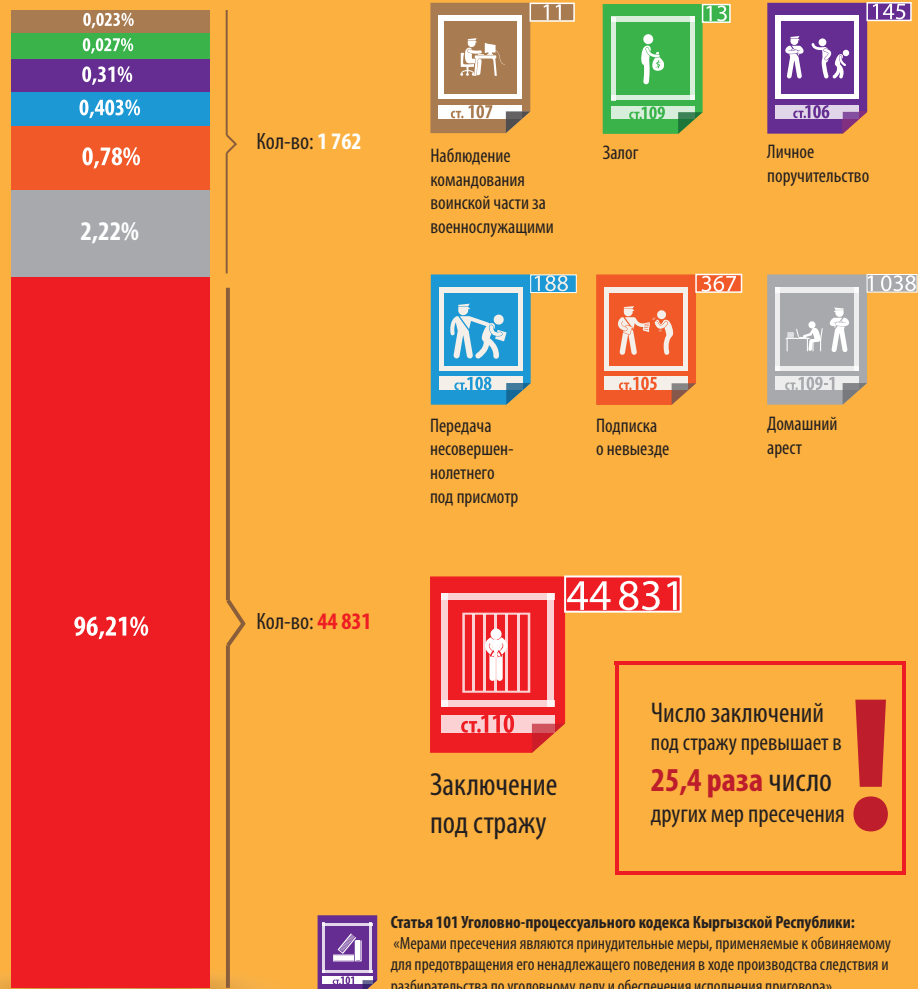
СОМ ФАКТИЧЕСКИ ВЫДЕЛЕНО  
ИЗ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ  
(НА НОЯБРЬ 2016 Г.)



ИНИЦИАТИВА «СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ» РЕАЛИЗОВАНА ГРАЖДАНСКИМ СОЮЗОМ «ЗА РЕФОРМЫ И РЕЗУЛЬТАТ» / АЛЪЯНСОМ ЛИБЕРАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖИ И УПРАВЛЕНИЕМ ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ФОНДА МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА ООН. МНЕНИЯ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ДАННОЙ ПУБЛИКАЦИИ, НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЮТ ТОЧКУ ЗРЕНИЯ ООН, ЕЕ ПРОГРАММ/ПРОЕКТОВ ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВ.

# МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Сводные статистические данные за 2010 - 2014 г.г.



**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

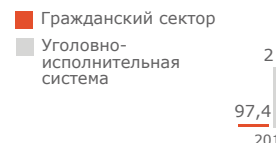
Статистические данные, отраженные в информационном материале предоставлены Судебным департаментом при Верховном суде Кыргызской Республики. Публикация материала подготовлена в рамках программы Управления ООН по наркотикам и преступности по уголовному правосудию в Кыргызской Республике.

# Медицинское обеспечение заключенных в уголовно-исполнительной системе

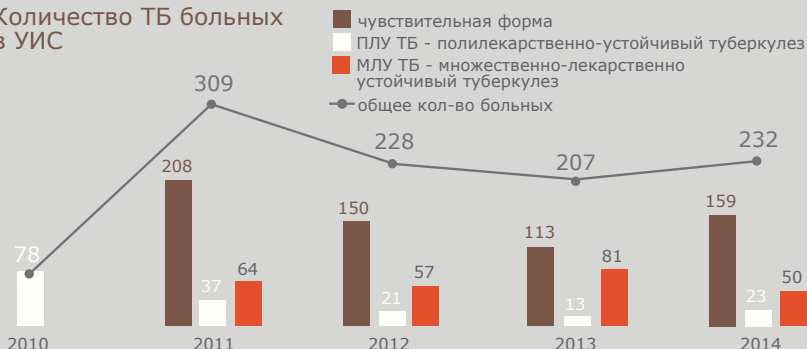
## Количество заключенных в СИЗО и колониях



## Показатель заболеваемости



## Количество ТБ больных в УИС

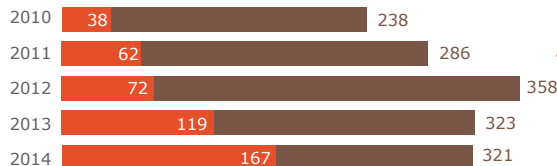


## Динамика лечения туберкулеза в УИС



## Количество ВИЧ-инфицированных в УИС

■ Количество заключенных, получающих антиретровирусную терапию (АРТ)  
■ Количество заключенных, состоящих на учете



В 2014 г. количество заключенных, получающих АРТ, увеличилось в

**4 раза**

по сравнению с 2010 г.

## Количество ВИЧ-инфицированных в УИС



## Смертность в учреждениях УИС



## Число заболеваний в УИС



Рост заболеваемости среди заключенных с 2010 по 2014 гг. составил

**29%**



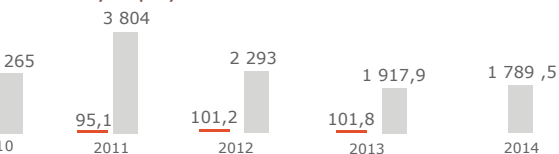
**UNODC**  
Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности



Статистические данные, отражающие состояние наркотиков и преступности по

# исполнительной системе (УИС) Кыргызской Республики

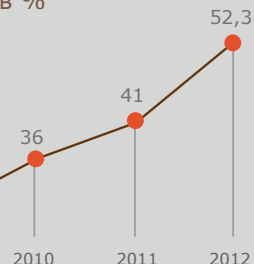
емости туберкулезом на 100 тыс. населения



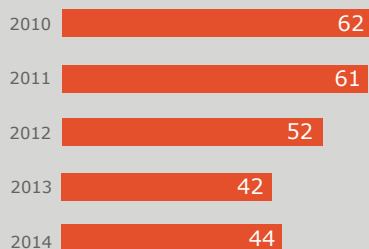
За последние 5 лет  
заболеваемость  
туберкулезом в УИС  
снижается, но остается в

**26**  
раз выше чем  
в гражданском секторе

ика успешности  
ия лекарственно-  
ивого туберкулеза  
в %



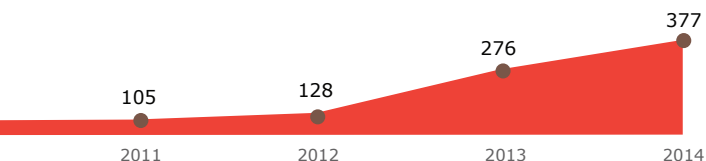
Количество больных с ВИЧ/ТБ в УИС  
(на конец года)



Темп снижения  
количества  
больных ВИЧ/ТБ  
в УИС составляет

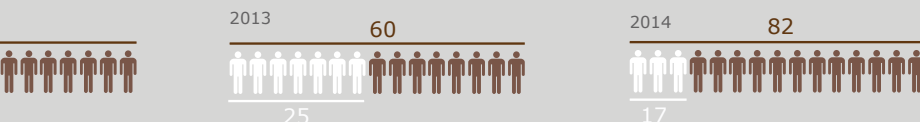
**29%**

твом наркозависимых в УИС, получающих метадонную терапию



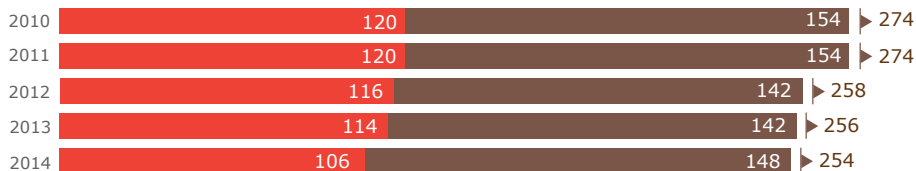
В 2014 году число  
наркозависимых,  
получающих  
метадонную  
терапию, выросло

**на 72%**  
по сравнению  
с 2010 г.



Численность медицинского персонала

врачи средний и младший мед. персонал



ленные в информационном материале предоставлены Государственной службой исполнения наказаний при  
спублики (ГСИН при ПКР). Публикация материала подготовлена в рамках Программы Управления ООН по  
уголовному правосудию в Кыргызской Республике.





# **ПИСЬМА БЛАГОДАРНОСТИ**









# **УПРАВЛЕНИЕ ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

## **Региональное представительство в Центральной Азии**

Ташкент, Узбекистан, ул. Абдуллы Каххара, д. 30а, 100100

Тел: +(998 71) 120 80 50

Факс: +(998 71) 120 62 90

## **Программный офис в Республике Казахстан**

Астана, Казахстан, ул. Бокейхана, 14, 010000

Тел.: +7(7172) 69 65 32

+7(7172) 69 65 31

Алматы, Казахстан, ул. Толе би, 67, Здание ООН, 050000

Тел.: +7(727) 258 26 37, 258 26 38, 258 26 39 (доб.) 1507

Факс: +7(727) 258 26 45

## **Программный офис в Кыргызской Республике**

Бишкек, Кыргызская Республика, ул. Раззакова, 31-2, 720040

Тел.: +(996 312) 32 17 32, 32 17 33

Факс: +(996 312) 32 18 93

## **Программный офис в Республике Таджикистан**

Душанбе, Таджикистан, ул. Дехлави, 44, 734024

Тел.: +(992 372) 27 04 12, 27 03 72

Факс: +(992 372) 27 04 12, 27 03 72

## **Программный офис в Туркменистане**

Ашхабад, Туркменистан, ул. Галкыныш, 40, 744013

Тел.: +(993 12) 42 89 92, 42 59 87

Факс: +(993 12) 42 59 87



# **UNODC**

Управление Организации Объединенных наций  
по наркотикам и преступности