



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime
Regional Office for Central Asia



Программа для государств Центральной Азии

Рамки партнерства для успешной деятельности в Центральной Азии

Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан,
Туркменистан, Узбекистан

2015-2019 гг.

Copyright © UNODC 2015

Заявление об ограничении ответственности:

Настоящая публикация была подготовлена Региональным представительством в Центральной Азии Управления ООН по наркотикам и преступности совместно с экспертами пяти государств Центральной Азии. Употребляемые обозначения и форма подачи материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны УНП ООН какого-либо мнения относительно юридического статуса той или иной страны, территории или города или их органов власти либо относительно делимитации их границ или рубежей.

Содержание

Сокращения	5
Карта Центральной Азии	6
1. Резюме	7
2. Введение.	10
3. Анализ ситуации.	10
4. Деятельность УНП ООН в Центральной Азии	14
5. Анализ имеющихся пробелов	18
6. Единый подход ООН	19
7. Дальнейшие перспективы: программный подход (2015 – 2019).....	21
8. Описание под-программ.	25
9. Управление Программой.....	33
Приложения:.....	41
Приложение 1. Ориентировочный бюджет	42
Приложение 2. Матрица конечных и промежуточных результатов.....	46
Приложение 3. Логическая структура.....	55
Приложение 4. Таблица ратификации международных протоколов и договоров	71
Приложение 5. Национальные стратегии и международные руководящие принципы в области развития, по которым проводились консультации	74
Приложение 6. Компетентные органы	76
Приложение 7. Механизм управления Программой: технические задания	81
Приложение 8. Стандартный правовой контекст ООН	84
Приложение 9. Структура Офиса УНП ООН	86

Сокращения

ADAM	Автоматизированная информационная система координации донорской помощи
CPAX	Сеть развития Ага Хана
АКТ	Инициатива Афганистана, Кыргызстана, Таджикистана
ОД	Отмывание денег
ППС	Пункт ограниченного взаимодействия
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационный координационный центр
ПККП	Программа УНП ООН по контролю контейнерных перевозок
ПОАФ	Программный офис УНП ООН в Афганистане
АКН	Агентство по контролю наркотиков
ОСН	Офицер связи по вопросам контроля над наркотиками
ОФР	Органы финансовой разведки
СПЧ ООН	Совет ООН по правам человека
ТЛ	Торговля людьми
ОНО	Отдел УНП ООН по независимой оценке
ОКН	Отдел УНП ООН по комплексному надзору за проектами
ПО	Правоохранительные органы
М&О	Мониторинг и оценка
ВПП	Взаимная правовая помощь
Мов	Меморандум о взаимопонимании
НАТО	Организация Североатлантического договора
ПОКАЗ	Программный офис в Казахстане
ПОКЫР	Программный офис в Кыргызстане
ПОТАД	Программный офис в Таджикистане
ПОТУР	Программный офис в Туркменистане
РПЦА	Региональное представительство в Центральной Азии (УНП ООН)
ПП	Инициатива Парижского пакта
УК	Управляющий комитет Программы
ОПП	Отдел поддержки Программы
ПИН	Потребители инъекционных наркотиков
РОКА	Региональное представительство УНП ООН в Центральной Азии
РП	Региональная программа УНП ООН для Афганистана и соседних стран
НВМ	Незаконный ввоз мигрантов
КПК	Конвенция ООН против коррупции
СГ ООН	Страновая группа ООН
ЮНДАФ	Рамочная программа развития ООН
ДБ ООН	Департамент ООН по безопасности
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
РК ООН	Резидент координатор ООН
УЦР ООН	Устойчивые цели развития ООН
КПТОП ООН	Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности
УПО	Универсальный периодический обзор
США	Соединенные Штаты Америки

Карта Центральной Азии



Map No. 3763 Rev. 7 UNITED NATIONS
December 2011

Department of Field Support
Cartographic Section

1. Резюме

Программа для государств Центральной Азии представляет собой стратегию, в рамках которой УНП ООН оказывает техническое содействие государствам Центральной Азии. Она базируется на предыдущем опыте УНП ООН в этом регионе и нацелена не на реализацию отдельно взятых проектов, а на эффективное комплексное и всестороннее содействие. Программа будет координироваться Региональным представительством УНП ООН в Ташкенте, а техническое содействие оказываться через программные офисы УНП ООН в Астане, Алматы, Бишкеке, Душанбе и Ашхабаде. Программа для государств Центральной Азии, предполагаемый бюджет которой составляет 70 млн. долларов США, направлена на укрепление потенциала стран, а также на дальнейшее расширение межрегионального сотрудничества в Центральной Азии, и рассчитана на период с 2015 по 2019 гг.

Несмотря на то, что государства Центральной Азии различаются по уровню экономического и политического развития, многие угрозы их безопасности и стабильности, а также меры, предпринимаемые ими в ответ на эти угрозы, во многом схожи. Проблемы безопасности, связанные с переходом власти к афганским властям, и рекордные урожаи афганского опия, представляют собой две отдельные, но взаимосвязанные проблемы обозримого будущего.

Хотя контрабанда опиатов по северному маршруту через Центральную Азию в Российскую Федерацию и далее является, вне всякого сомнения, одной из самых серьезных угроз для региона, существуют также и другие угрозы, связанные с наркотиками, произрастающими в регионе, такими как каннабис, а также ростом потребления синтетических наркотиков, которые поставляются из других стран. Члены транснациональных организованных преступных групп, занимающиеся торговлей наркотиками, во многих случаях перевозят не только запрещенные наркотики, но и контрабандные товары, оружие, природные ресурсы и даже людей. Незаконная хозяйственная деятельность (теневая экономика), являющаяся следствием незаконного оборота наркотиков, оказывает дестабилизирующее воздействие на экономику стран региона; подпитывает коррупцию и ослабляет способность государств выполнять свои функции. Наркотики приводят к тяжелым человеческим потерям. Объемы потребления наркотиков растут, что ведет к обострению медико-социальных проблем, связанных с их потреблением. Наконец, государства Центральной Азии сталкиваются с постоянно присутствующими угрозами терроризма – как внутренними, так и внешними, исходящими от лиц, возвращающихся из зон вооруженных конфликтов из других стран. В современном мире эти многочисленные угрозы являются как физическими, так и виртуальными. Транснациональный и постоянно меняющийся характер этих угроз вкупе с современными коммуникационными технологиями требуют принятия активных и совместных ответных мер от государств Центральной Азии.

Коллективный ответ международного сообщества на проблему торговли афганскими опиатами – Инициатива «Парижский пакт» – позволил УНП ООН разработать ряд

стратегических ответных мер. Общим лейтмотивом стало требование расширения регионального и межрегионального сотрудничества. Помимо механизма ответных мер, Инициатива «Парижский пакт» финансирует работу пяти специалистов по исследованиям и связям (RLO) Регионального представительства УНП ООН в Центральной Азии. Действующим элементом «Парижского пакта» является Региональная программа для Афганистана и соседних стран (РП), секретариат которой находится в Региональном представительстве в Ташкенте, оказывая поддержку Региональному Представителю, базирующему в Кабуле. За последние 12 лет УНП ООН разработало ряд всеобъемлющих программ для Афганистана, Пакистана, Ирана и Кыргызстана и реализовало портфель страновых и межрегиональных проектов в других государствах Центральной Азии – Казахстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане. Базируясь на опыте, накопленном в ходе реализации этих программ, УНП ООН разработало комплексную программу для государств Центральной Азии, целью которой является достижение поставленных целей через более структурированные и эффективные решения. Правовой основой для содействия, оказываемого УНП ООН в Центральной Азии, а также для более широкого межрегионального сотрудничества, является Меморандум о взаимопонимании (MoV) по межрегиональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками, подписанный в 1996 г. Начиная с 2009 г., ежегодные совещания, организуемые в рамках MoV, откладывались, и УНП ООН, в свете изменяющегося политического ландшафта и возникающих угроз, стремится оживить процесс MoV, и разработать новую Программу стратегического партнерства для государств Центральной Азии.

Эта Программа приведена в соответствие с Рамочной программой ООН по оказанию содействия в целях развития (ЮНДАФ) для государств Центральной Азии и охватывает период с 2015 по 2019 гг. Она будет непосредственно способствовать достижению целей ЮНДАФ в области поддержки верховенства права, добросовестного управления и охраны здоровья. Программа также связана как с заявленными целями, так и целями устойчивого развития ООН (ЦУР). Дополняя новые области технического содействия, и в ответ на новые угрозы, программа основывается на результатах, которые были достигнуты к настоящему времени.

Текущий портфель проектов Регионального представительства войдет в Программу, куда также будут включены некоторые новые области технического содействия. Для удобства Программа объединит все механизмы реализации, используемые УНП ООН, в единую программу содействия, включив широкий спектр конечных результатов, достижению которых будут способствовать мероприятия как в рамках Инициативы «Парижского пакта», так и в рамках глобальных, национальных и региональных программ.

Программа для государств Центральной Азии повторяет базовую структуру Региональной программы для Афганистана и соседних стран в том, что она содержит четыре под-программы, которые делят все мероприятия на четыре тематические области: противодействие транснациональной преступности, незаконному обороту наркотиков и терроризму; уголовная юстиция, предупреждение преступности и коррупции; профилактика потребления наркотиков, профилактика и лечение

наркотической зависимости, реинтеграция наркозависимых и профилактика ВИЧ; которые будут поддержаны с помощью научных исследований и анализа тенденций. Программа для государств Центральной Азии сфокусирована на наращивании национальных и межрегионального потенциалов стран и объединении всех мероприятий УНП ООН, реализуемых в странах Центральной Азии, в единую программу. Таким образом, целью Программы для государств Центральной Азии является выявление взаимодополняющих мероприятий и укрепление взаимодействия между различными механизмами предоставления содействия со стороны УНП ООН и других агентств ООН.

Программа для государств Центральной Азии является масштабной по сферам охвата и структуре и содержит большой объем информации. Для удобства подробная информация прикреплена к основному документу в качестве приложений. В этих приложениях приведены детали ожидаемых конечных и промежуточных результатов, ориентировочный бюджет, структура управления Программой, статус ратификации международных договоров и ориентировочный перечень мероприятий. Настоящий документ является основой для четырех под-программных документов, в которых, в свою очередь, предусматривается такая степень детализации, которая потребуется для реализации Программы.

Программа для государств Центральной Азии была разработана совместно с экспертами стран региона, для стран региона и при содействии сообщества доноров, представителей региональных структур и других агентств ООН через тщательно спланированный процесс консультаций. В ней отражены сферы, которые государства Центральной Азии считают проблемными, а также предусмотрены ресурсы, которые страны рассматривают как необходимое условие для оказания технического содействия. УНП ООН будет управлять Программой на основе принципов транспарентности, обеспечивая полномасштабное участие в процессе реализации всех государств-участников. Заранее определенная структура управления Программой будет предусматривать создание национальных и тематических рабочих групп, которые будут информировать участников ежегодных совещаний Руководящего комитета Программы. Ежегодные совещания в рамках МоВ, хотя и не являются частью формальной структуры управления Программой, будут представлять собой региональный форум для расширенного политического диалога. На совещаниях в рамках МоВ будут формулироваться вопросы, высвечиваться проблемы и изучаться приоритеты, которые будут предложены для рассмотрения в рамках Программы для государств Центральной Азии в будущем.

2. Введение.

2.1 Цель. В настоящем документе Программы для государств Центральной Азии изложены предлагаемые стратегические рамки для деятельности УНП ООН в Центральной Азии в период с 2015 по 2019 гг. В Программе описывается содействие УНП ООН странам региона по мере перехода от реализации отдельных проектов к более обстоятельной и целостной программе, сконцентрированной на мероприятиях, способствующих достижению намеченных стратегических конечных результатов. Особое внимание будет уделяться взаимодействию с соответствующими региональными механизмами партнерства и рамочными структурами в рамках МоВ от 1996 г. по региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Центральной Азии. Программа для государств Центральной Азии главным образом сосредоточена на оказании содействия правительствам стран региона в укреплении потенциала, необходимого для ответных мер на региональные вызовы, связанные с наркотиками и преступностью, которые лучше всего решаются через трансграничное и межрегиональное сотрудничество.

2.2 Структура. Программа разделена на четыре основные секции, а именно:

- Анализ ситуации, в котором дается оценка более широкого контекста, основные проблемы, связанные с наркотиками и преступностью, с которыми сталкиваются страны региона, и которые подпадают под мандат УНП ООН.
- Деятельность УНП ООН в регионе, включая прошлые и настоящие инициативы, основные партнеры, полученные уроки в ходе реализации предыдущей региональной рамочной программы.
- Ответные меры Программы с изложением предлагаемых сфер охвата и основных целей технического содействия, которое будет оказывать УНП ООН странам региона в период с 2015 по 2019 гг.
- Управление Программой и механизмы ее реализации с кратким описанием методов, в рамках которых региональные партнеры и УНП ООН будут сотрудничать в целях обеспечения эффективной координации, мониторинга и оценки Программы, а также управления рисками. В этом разделе будут также представлены требования к ресурсам и финансированию, а также предполагаемые средства, необходимые для ее реализации, в том числе стратегия привлечения финансов.

3. Анализ ситуации

3.1 Общая информация. Государства Центральной Азии значительно отличаются друг от друга по уровню экономического и политического развития. В связи с этим техническое содействие со стороны УНП ООН должно оказываться в соответствии с потребностями, политической волей для участия в Программе и имеющимися финансовыми ресурсами. Тем не менее многие угрозы безопасности и стабильности

в Центральной Азии являются в значительной степени схожими для всех стран региона. Государства Центральной Азии расположены на географическом перекрестке дорог. Они подвержены влиянию как с севера, востока, так и с запада, и внимательно наблюдают за событиями, происходящими на юге. В течение последних 14 лет проблемы в Афганистане привлекали повышенное внимание международного сообщества и требовали расходования немалых ресурсов. По мере того, как функции по обеспечению безопасности будут передаваться от международного сообщества под контроль афганских властей, а также по мере вывода войск США и НАТО, динамика безопасности в регионе будет меняться. Неизвестно какие изменения произойдут, и как они будут происходить.

Угрозу региону могут также представлять иностранные наемники, возвращающиеся в страны Центральной Азии из зон конфликтов в Сирии, Ираке и других «горячих точек». Тем не менее, международному сообществу необходимо разработать стратегию действий, альтернативную той, которая реализуется в настоящее время. Помимо риска ухудшения безопасности в Афганистане, наблюдается рост объемов производства опия. Эти два отдельных, но тесно связанных друг с другом фактора, являются ключевыми элементами региональной безопасности

3.2 Политический контекст. Государства Центральной Азии придерживаются положений международных конвенций, многие из которых уже ратифицированы ими, как это видно из таблицы, приведенной в Приложении 3, и проявляют готовность к сотрудничеству на межрегиональном и региональном уровнях. В качестве примеров можно привести Инициативу Афганистана, Кыргызстана и Таджикистана (АКТ) и Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ). Страны региона различаются между собой с точки зрения практического применения принципа верховенства права, а также по степени независимости судебной системы. Несмотря на имеющиеся основания для оптимизма, предстоит еще очень многое сделать для того, чтобы страны региона могли коллективно противостоять многогранным угрозам, с которыми они сталкиваются, соблюдая международные нормы и стандарты.

3.3 Угрозы для Центральной Азии

3.3.1 Незаконный оборот наркотиков.

3.3.1 Афганские опиаты. Согласно имеющимся оценкам, 90% героина, поступающего в Европу, производится в Афганистане или перерабатывается из афганского опиума. Незаконный международный оборот опиатов афганского происхождения оценивается примерно в 40 млрд. долларов США ежегодно, в то время как совокупная «прибыль» всех сборщиков урожая опия составляет менее 1 млрд. долларов США. В начале 1990-х гг. УНП ООН стало известно о наличии «Северного маршрута», проходящего через Центральную Азию, Россию и далее в Европу. Мероприятия по эффективному пресечению контрабанды наркотиков и пограничному контролю затруднены в связи с

недостаточным взаимодействием на национальном и региональном уровнях и обменом информацией между судебными и правоохранительными органами. Кроме того, страны региона зачастую обладают ограниченными возможностями по использованию современных средств и методов расследования. В течение последних лет объемы изымаемых наркотиков в Центральной Азии сокращаются, несмотря на увеличение объемов выращивания опия в Афганистане. В течение того же периода (2011-2013) изъятия в Российской Федерации увеличились, а страны Южного Кавказа столкнулись с увеличением количества случаев контрабанды наркотиков.

3.3.2 Каннабис и синтетические наркотики. В Центральной Азии практикуется выращивание каннабиса в мелких масштабах, на больших площадях произрастает дикорастущий каннабис. Каннабис производится главным образом для местного потребления, и его меньшая часть незаконно перевозится на рынки Европы и Российской Федерации. Хотя потребление синтетических наркотиков не имеет широкого распространения в Центральной Азии, в основном по причинам экономического характера, объемы ввоза этого наркотика в регион продолжают увеличиваться, особенно в те страны, которые улучшили свое экономическое положение. Кроме этого, существует риск производства метамфетаминов из дикорастущей эфедры, произрастающей в регионе. Вместе с тем для понимания масштабов произрастания дикорастущей эфедры необходима оценка. К тому же, крупные химические предприятия, функционирующие на законных основаниях в соседнем Китае, могут быть использованы для производства синтетических наркотиков. Все большую обеспокоенность вызывает также потребление ингалянтов, особенно молодыми людьми, среди которых потребление ингалянтов является более распространенным, чем потребление каннабиса.

3.3.3 Транснациональная организованная преступность. Незаконный оборот опиатов сопровождается формированием крупных и изолированных преступных сетей, не признающих границ. Транснациональная преступность связана не только с наркотиками: зачастую члены транснациональных преступных групп перевозят контрабандно другие грузы, включая людей, оружие и природные ресурсы. Воздействие этих преступных сетей ощущается во всех странах, расположенных вдоль маршрута незаконного оборота наркотиков. Высокая доходность и избыточное количество наличности оказывают дестабилизирующее воздействие на экономику стран. Такая динамично развивающаяся запрещенная хозяйственная деятельность, в свою очередь, подпитывает коррупцию и подрывает эффективность государственного контроля. В странах Центральной Азии осуществляются реформы, направленные на развитие потенциала и стандартов государственной инфраструктуры, обеспечение независимости судебной системы, совершенствование

законодательной базы по реализации прав граждан на доступ к правосудию, справедливое судебное разбирательство, гуманные условия содержания под стражей.

3.3.4 Потребление наркотиков. Незаконный оборот афганских опиатов наносит вред не только странам, являющимся конечными пунктами назначения, но и странам транзита. Существует тесная взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и распространением преступности, коррупции, злоупотреблением наркотиками и ВИЧ инфекцией, что несет серьезные последствия для правовой, политической, экономической и социальной стабильности в Центральной Азии. Согласно оценкам УНП ООН за 2009 г., 320,000 человек в Центральной Азии употребляли опиаты хотя бы раз в жизни, тогда как от 2,0 до 2,3 млн. человек употребляли каннабис. В государствах Центральной Азии отмечаются высокие показатели героиновой зависимости (в разных странах от 50% до 80%) среди зарегистрированных потребителей наркотиков. В странах региона ВИЧ и другие передающиеся с кровью инфекции тесно связаны с потреблением инъекционных наркотиков. Отдавая должное усилиям, предпринимаемым странами по повышению информированности населения о рисках, связанных с инъекционным потреблением наркотиков, через использование общих шприцов и других инструментов, все еще имеется потребность в лучшей информированности о профилактике ВИЧ. В Центральной Азии зарегистрированы около 56,500 больных ВИЧ. В 2013 г. было зарегистрировано более 7,500 новых случаев ВИЧ. Эти цифры свидетельствуют об увеличении общего количества регистрируемых случаев инфицирования ВИЧ в течение одного года примерно на 10% и о 20-кратном увеличении общего количества больных, по сравнению с показателями 2000 г.

3.3.5 Терроризм. Государства Центральной Азии сталкиваются с угрозами терроризма. В 2001 г. Казахстан пережил всплеск террористических актов. Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан также стали свидетелями террористических актов на своей территории в течение последних нескольких лет. По мере того, как войска США и НАТО поэтапно выводятся из Афганистана, увеличивается риск того, что «иностранные наемники» Центральной Азии, которые в настоящее время находятся в Афганистане, вернутся назад и будут способствовать дестабилизации обстановки на своей родине. Кроме того, Исламское государство (ИГ), активизирующее свою деятельность в Сирии и Ираке, является еще одним источником поставки потенциальных террористов, возвращающихся на родину. Благодаря своим незаконно полученным прибылям, члены транснациональных преступных групп способны подпитывать вооруженные конфликты и террористическую деятельность в странах транзита. Терроризм и финансирование терроризма представляют собой проблемы реального и виртуального характера, поскольку современные системы коммуникаций и глобальные банковские системы предоставляют возможности

для радикализации потенциальных новобранцев и финансирования их деятельности.

3.3.6 Торговля людьми. За последние несколько лет проблема торговли людьми стала одной из приоритетных задач национальной политики стран Центральной Азии. Страны Центральной Азии считаются странами происхождения а, в случае Казахстана, транзита и страны назначения, для жертв торговли людьми. В последние годы страны Центральной Азии стали участниками основных международных правовых документов, направленных на обеспечение защиты жертв торговли людьми, в том числе Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщин и детей и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Вопрос борьбы с торговлей людьми определяется на национальном уровне стран в качестве одного из основных направлений государственной политики в сфере борьбы с преступностью. Страны Центральной Азии признают необходимость комплексного подхода к решению проблемы торговли людьми, некоторые из них приняли национальные планы действий в виде специализированных национальных программ.

4. Деятельность УНП ООН в Центральной Азии

4.1 Инициатива «Парижский пакт». Инициатива «Парижский пакт» представляет собой международное партнерство 70 стран, а также международных организаций, целью которого является сокращение незаконного оборота опиатов, производства и глобального потребления героина, а также создание широкой международной коалиции по противодействию незаконному обороту опиатов. Она опирается на обязательства стран-партнеров, работающих в тесном сотрудничестве с УНП ООН в области оказания технического содействия и поддержки. «Парижский пакт» является международной политической структурой, в рамках которой обсуждаются вопросы, связанные с афганскими опиатами. Помимо консультативного механизма и автоматизированной информационной системы координации донорской помощи (ADAM), «Парижский пакт» располагает сетью специалистов по исследованиям и связи (RLO).

4.2 Межрегиональный подход в области контроля над наркотиками. Межрегиональный подход в области контроля над наркотиками был разработан УНП ООН в целях решения проблем, связанных с незаконной торговлей афганскими опиатами. Он основан на принципах совместной ответственности, принятой в рамках Инициативы «Парижского пакта». Центральным элементом является инициатива «Налаживание сетевого взаимодействия между сетями», направленная на создание сети по сбору и обработке оперативных данных и является новаторским подходом к проблеме борьбы с запрещенными наркотиками и преступностью в регионе. Она объединяет региональные и межрегиональные правоохранительные органы с целью обеспечения лучшей координации, обмена информацией и оптимизации содействия в области отслеживания доходов, полученных преступным путем. Предполагается, что

благодаря таким мерам будет увеличено количество операций, что, в свою очередь, повлечет за собой увеличение числа случаев успешного судебного преследования в отношении лиц, связанных с транснациональной организованной преступностью.

4.3 Глобальные инициативы. УНП ООН реализовало ряд глобальных программ в Центральной Азии. В рамках различных инициатив было оказано всестороннее техническое содействие в таких областях, как Программа по борьбе с отмыванием денег (БОД), Программа контроля над контейнерными перевозками (ПККП), усиление потенциала государств-участников для предупреждения организованных и других серьезных преступлений и борьбы с ними, Программа по мониторингу торговли афганскими опиатами, которая предоставляет возможность укрепления исследовательского потенциала правоохранительных органов, а также проведение совместных исследований и анализа тенденций с ЦАРИКЦем, Партнерство в целях обеспечения комплексного лечения (РАСТ), профилактика потребления наркотиков, ВИЧ/СПИДа и преступности среди молодежи с помощью реализации программ по формированию навыков семейной жизни в странах с низким и средним уровнями дохода.

4.4 Географический подход.

4.4.1 Региональное представительство в Центральной Азии. УНП ООН начало свою деятельность в Центральной Азии в 1993 г. с открытия РПЦА в Ташкенте (Узбекистан). Деятельность УНП ООН, традиционный акцент в которой делался на наращивание потенциала правоохранительных ведомств по борьбе с наркотиками через техническое содействие, была направлена на взаимодействие национальных проектов по пограничному контролю с региональными проектами по развитию систем анализа оперативной информации и проведению совместных операций. Региональное представительство разработало портфель проектов, включающий в себя как отдельные национальные проекты, так и региональные, а также глобальные инициативы.

4.4.2 Деятельность на уровне стран. УНП ООН имеет программные офисы во всех государствах Центральной Азии. Эти офисы выступают в качестве канала для поддержания диалога с национальными партнерами и оказания технического содействия. В течение последних нескольких лет произошел переход от традиционного мандата УНП ООН, связанного с проблемами преступности, в сторону более обширной деятельности, направленной на поддержку реализации Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции ООН против коррупции и правовых документов ООН против наркотиков и терроризма. Серьезные усилия были приложены для поощрения соблюдения положений этих инструментов и оказания поддержки государствам в приведении их внутреннего законодательства

в соответствии с этими документами. УНП ООН также оказало содействие в укреплении учреждений системы уголовного правосудия с помощью обучения и предоставления национальным партнерам инструментов по соблюдению и применению законов. В этих целях были организованы региональные и национальные семинары для следователей, адвокатов, работников прокуратуры и судей.

УНП ООН разработало Страновую программу для Кыргызской Республики, которая была одобрена на самом высоком уровне в 2014 году. Эта программа будет одной из ведущих в укреплении ответных мер УНП ООН в области контроля наркотиков и предупреждения преступности в Кыргызстане. Она будет тесно взаимодействовать с новой Программой УНП ООН, Региональной программой для Афганистана и глобальными инициативами. Ежегодно будет разрабатываться рабочий план для каждой страны, который будет включать в себя все техническое содействие УНП ООН в области наркотиков, преступности и терроризма, оказываемое через имеющиеся различные механизмы. Будет обеспечен комплексный механизм оказываемого содействия через программные офисы УНП ООН в каждой стране. Поэтому Страновая программа для Кыргызстана будет являться частью общей Программы УНП ООН.

4.4.3 Межрегиональное сотрудничество в области контроля над наркотиками в Центральной Азии: Меморандум о взаимопонимании (1996). В начале 1990-х годов УНП ООН выражало все большую обеспокоенность по поводу появления «Северного маршрута». В дополнение к открытию Регионального представительства, УНП ООН провело серию диалогов, консультаций, совещаний и обсуждений с представителями всех центральноазиатских стран, подтвердивших необходимость заключения МоВ по региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Центральной Азии. В 1996 г. стороны МоВ выразили глубокую озабоченность в связи с увеличением масштабов производства запрещенных наркотиков, злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом в регионе. Стороны указали на угрозы, которые представляют собой запрещенные наркотики для здоровья населения, и их негативные последствия для экономики и развития стран. Кроме того, они признали взаимосвязь между незаконным оборотом запрещенных наркотиков и транснациональной организованной преступностью, а также необходимость в международном сотрудничестве для противодействия деятельности, связанной с наркотиками и преступностью.

МоВ заложил основу для начала согласованных региональных действий, направленных на укрепление потенциала как на национальном, так и на межрегиональном уровнях, включающих в себя обмен информацией, проведение совместных операций, гармонизацию законодательства и распространение передового опыта в государствах Центральной Азии. В

1998 г. Российская Федерация и Организации Ага Хана по развитию, а в 2001 г. Азербайджанская Республика, стали странами- участниками МоВ.

4.4.4 Региональный подход. Вызывающий тревогу рост масштабов злоупотребления запрещенными наркотиками в географическом регионе, окружающем Афганистан, не только приносит страдания семьям и отдельным людям, но и создает серьезнейшие проблемы для соседних стран. Несмотря на то, что Афганистан демонстрирует политическую волю в области борьбы с запрещенными наркотиками, а международное сообщество инвестировало значительный политический и финансовый капитал в эту страну, проблемы, вызываемые запрещенными наркотиками, невозможно удержать в пределах границ Афганистана. Международное сообщество уже давно признало, что решение проблемы афганских наркотиков заключается в принятии комплексных региональных ответных мер на основе принципов совместной ответственности. С целью создания постоянной платформы для регионального сотрудничества УНП ООН разработало Региональную программу для Афганистана и соседних стран. Цель этой программы заключается в укреплении потенциала стран региона, необходимого для борьбы с наркотиками, с помощью совершенствования координации регионального сотрудничества, а также оптимального распределения ресурсов и оказания технического содействия в этой области со стороны международного сообщества.

4.5 Полученные уроки. УНП ООН извлекло ряд уроков из реализации предыдущих проектов в Центральной Азии и страновых программ, реализованных в рамках более широкого географического региона. Эти уроки, положенные в основу Программы для государств Центральной Азии, можно сформулировать в общих чертах следующим образом:

- Важность четкой реализации Программы. УНП ООН необходимо перейти к программному подходу, который в меньшей степени зависит от отдельных краткосрочных проектов. Необходимо изменить механизмы управления и реализации Программы и убедить доноров финансировать программный подход предпочтительно на протяжении нескольких лет.
- Необходимо сформулировать преимущества УНП ООН и последовательно использовать их при формулировании стратегических приоритетов и планировании под-программ. Преимущества УНП ООН положены в основу имеющихся инструментов, в том числе: поддерживают нормотворческую деятельность, разработку информационных продуктов, способствуют развитию и поддержке трансграничного сотрудничества, дают

возможность вести разъяснительную деятельность на самых высоких уровнях.

- Важность интеграции и согласованности между глобальными/тематическими, региональными и страновыми программами УНП ООН, в том числе с использованием соответствующих показателей эффективности, а также механизмов мониторинга и оценки для обеспечения гармонизации концепций, терминологии, процедур и стратегии.
- Важность укрепления партнерских отношений на региональном и национальном уровнях для достижения общей цели в области противодействия угрозам, связанным с наркотиками и преступностью.

4.6 Технический потенциал УНП ООН. Региональное представительство в Центральной Азии (УНП ООН) несет максимальную ответственность за оказание технического содействия в регионе. Техническое содействие оказывается через программы/проекты, реализуемые Региональным представительством, а также его программными офисами в странах региона. Отдел поддержки Программы в Ташкенте выполняет междисциплинарные функции, целью которых являются: упрощение и совершенствование процессов, связанных с поддержкой реализации Программы УНП ООН в целом. Он оказывает поддержку программам/проектам УНП ООН в управлении проектами, финансами, людскими ресурсами, закупками, материально-техническим обеспечением, командировками, функционированием информационных систем, вопросам безопасности, а также вопросам, связанным с другими аспектами реализации проектов и программ. Кроме того, Отдел помогает в вопросах технического содействия, оказываемого УНП ООН странам региона, в части их соответствия нормам и правилам ООН, а также соблюдения инструкций/стандартных операционных процедур УНП ООН в области управления.

5. Анализ имеющихся пробелов

5.1 Программа для государств Центральной Азии была разработана в процессе интенсивных консультаций с партнерами пяти государств-участников. Эту работу с национальными партнерами вели программные офисы УНП ООН, организуя совместные заседания, сфокусированные на вопросах планирования. Кроме того, представители всех государств-сторон МоВ приняли участие в рабочей встрече на экспертном уровне в Алматы в декабре 2014 года. Основная цель этой встречи заключалась в получении информации от представителей стран-участниц МоВ об имеющихся пробелах в потенциальных областях сотрудничества, в которых содействие УНП ООН может быть наиболее оптимальным. Ниже перечислены области сотрудничества, в которых может быть оказано содействие УНП ООН:

- Контроль границ и безопасность
- Обмен информацией и совместные операции
- Синтетические наркотики
- Интернет-аптеки
- Борьба с отмыванием денег
- Борьба с терроризмом
- Нелегальная и незаконная миграция
- Предупреждение преступности
- Мобилизация общества и противодействие коррупции
- Альтернативы тюремному заключению
- Анти и дерадикализация заключенных
- Гармонизация законодательства
- Тюремная реформа
- Профилактика потребления наркотиков и образовательные программы с целью снижения их потребления
- Повышение осведомленности о противодействии незаконному обороту наркотиков
- Исследования и сбор информации о незаконном обороте наркотиков и их потреблении

5.2 В настоящее время УНП ООН использует четыре различных механизма реализации проектов и программ в Центральной Азии («Парижский пакт», Региональная программа для Афганистана и соседних стран, глобальные инициативы и портфель проектов Регионального представительства). Государствам-членам сложно понять различие между этими механизмами и отслеживать мероприятия, реализуемые в рамках каждого из них. В целях упорядочения процесса реализации, обеспечения взаимодополняемости между механизмами реализации и упрощения подхода УНП ООН, Программа для государств Центральной Азии объединит все имеющиеся механизмы технического содействия УНП ООН в едином документе. Структура управления Программой обеспечит общность приоритетов всех программ, а также последовательность и адаптируемость процесса их реализации. Также признается необходимость в лучшей координации между УНП ООН, его партнерами-исполнителями и другими агентствами ООН, действующими на территории Центральной Азии.

6. Единый подход ООН

6.1 **Контекст программы.** Программа для государств Центральной Азии обеспечивает программный подход технического содействия УНП ООН странам Центральной Азии. Цель использования программного подхода заключается в повышении эффективности взаимодействия с государствами-членами, другими агентствами ООН и ключевыми партнерами на основе согласованных, комплексных и экономически эффективных методов. Содействие УНП ООН предоставляется в контексте развития, и, таким образом, конечные результаты и цели Программы способствуют достижению результатов различных рамочных программ ООН по оказанию содействия в целях развития (ЮНДАФ) для

государств Центральной Азии. Содействие, оказываемое УНП ООН, будет также непосредственно способствовать достижению целей устойчивого развития (SDGs), сформулированных ООН, в следующих областях:

- **Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни.** УНП ООН оказывает содействие с помощью усиления мер по профилактике злоупотребления психотропными веществами и лечению лиц, злоупотребляющих психотропными веществами, включая наркотики.
- **Цель 5. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей для всех женщин и девочек.** УНП ООН оказывает содействие, стремясь положить конец всем формам дискриминации в отношении женщин и девочек, а также обеспечить, чтобы женщины, употребляющие наркотики инъекционным путем, и женщины-заключенные имели доступ к гендерным комплексным услугам по профилактике ВИЧ.
- **Цель 8. Содействие неуклонному, всестороннему и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.** УНП ООН оказывает содействие в решении проблем, связанных с запрещенной хозяйственной деятельностью, которая идет вразрез с этой целью.
- **Цель 16. Содействие построению миролюбивых и открытых сообществ, (.....) обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии институтов на всех уровнях (.....)** УНП ООН оказывает содействие в этой области с помощью: укрепления национальных институтов, усиления международного сотрудничества, предупреждения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью; поощрения принципа верховенства права и обеспечения равноправного доступа к правосудию для всех; борьбы с жестоким обращением, эксплуатацией, торговлей людьми и всеми формами насилия и пыток в отношении детей; сокращения незаконных финансовых потоков и поставок оружия, усиления мер по изъятию и возвращению похищенных активов и борьбы со всеми формами организованной преступности; сокращения коррупции и взяточничества всех видов; развития эффективных, подотчетных и прозрачных институтов на всех уровнях; содействия в принятии недискриминационных законов и мер в целях устойчивого развития.

Программа для государств Центральной Азии концептуально соответствует более широкому контексту целей развития ООН и увязана как с ЮНДАФ, так и с Целями устойчивого развития ООН (ЦУР). Программа позволит УНП ООН привести механизмы реализации в соответствие с другими агентствами ООН, чтобы, тем самым, избежать дублирования усилий, благодаря осуществлению единой программы, в которой четко сформулированы цели УНП ООН на каждом уровне. Таким образом, УНП ООН обеспечит взаимодополняемость различных механизмов реализации Программы и координацию основных мероприятий с ключевыми партнерами.

6.2 Руководящие принципы. При разработке Программы для государств Центральной Азии Региональное представительство использовало 6 руководящих принципов, а именно:

- **Население.** Население государств Центральной Азии будет в центре оказываемого технического содействия УНП ООН, особенно уязвимые и нуждающиеся группы населения, затронутые проблемами наркотиков и преступности.
- **Меры реагирования.** Программа будет чутко реагировать на потребности государств-членов.
- **Транснациональный характер.** Программа будет поощрять национальный и межрегиональный обмен информацией и сотрудничество.
- **Ориентированность на результаты.** В Программе будут изложены долгосрочные цели и средства их достижения. Эти цели будут способствовать достижению ЦУР, сформулированных ООН.
- **Ответственность.** Государства-члены будут «собственниками» «своей» части Программы, принятой государствами-членами, и решение проблем будет устойчивым.
- **Поддержка прав человека и и гендерного равенства.** Права человека и гендерные аспекты будут учитываться во всех элементах Программы.

7. Дальнейшие перспективы: программный подход (2015 – 2019)

7.1 Введение. Программа для государств Центральной Азии основана на комплексном программном подходе, целью которого является достижение конечных и промежуточных результатов с помощью реализации под-программ, а не отдельных проектов и инициатив.

7.2 Структура Программы. Программа для государств Центральной Азии будет служить стратегической и программной основой для регионального сотрудничества с акцентом на техническом содействии, направленном на оказание поддержки государствам Центральной Азии в обеспечении безопасных и надежных условий проживания своих граждан. Эта цель будет достигнута с помощью акцента на приоритетах, обозначенных государствами-членами в своих национальных стратегиях, а также в процессе управления Программой. Эти приоритеты были разделены на четыре (4) под-программы, как показано на рисунке 1, отражающие стратегические цели государств Центральной Азии, и соответствующие Среднесрочной стратегии УНП ООН на 2012-2015 гг. и двухгодичной Стратегической рамочной программе УНП ООН на 2014-2015 гг.

Данный стратегический программный документ содержит подробную информацию, имеющую отношение ко всей программе в целом. Вспомогательные под-программные документы содержат подробную информацию с детализацией по отдельным мероприятиям, необходимым для практической реализации программы.

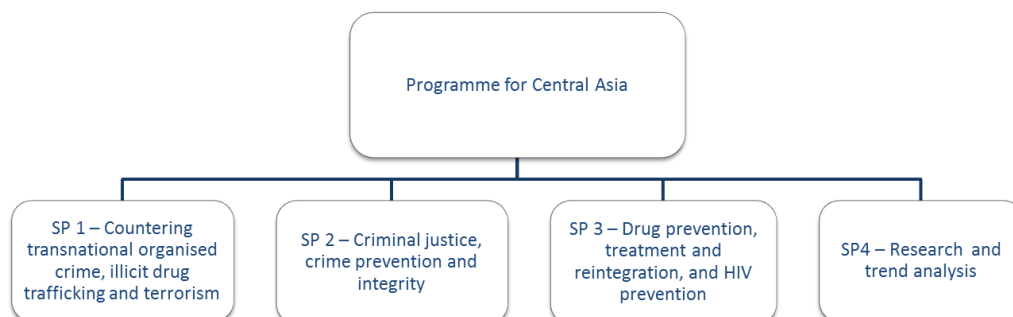


Рисунок 1. Структура Программы для государств Центральной Азии.

7.3 Содержание Программы. Программа для государств Центральной Азии основана на предыдущем опыте Регионального представительства и включает в себя ряд новых инициатив. Программа тесно увязана с Региональной программой для Афганистана и соседних стран на 2011-2015 гг. (ее второй этап приведен в соответствие с периодом 2015-2019 г.), что позволит УНП ООН оказывать содействие правительствам стран региона в решении проблем, связанных с наркотиками и преступностью, в более широком региональном контексте. Она также содержит элементы глобальных программ УНП ООН, реализуемых в государствах-членах, с целью гармонизации процесса реализации. Она включает в себя Страновую программу для Кыргызской Республики и отражает все взаимодополняющие и вспомогательные мероприятия, которые реализуются через различные механизмы реализации программ УНП ООН в Центральной Азии. В Программе, представляющей собой единый документ, содержатся удобные ссылки на весь объем оказываемого УНП ООН технического содействия и его партнерских отношений с каждым из государств-членов и регионом в целом. В Программе также определены партнерские организации, с которыми УНП ООН будет совместно работать. В этой связи УНП ООН будет стремиться максимально использовать свое преимущество для укрепления межрегионального сотрудничества между государствами Центральной Азии, а также сотрудничества между государствами Центральной Азии и другими регионами мира, с целью доступа стран региона к глобальной платформе, предоставляемой УНП ООН для распространения информации, передового и другого соответствующего опыта. Такой комплексный подход и многосторонние ответные меры, а также механизмы их реализации отражают сложность проблем, связанных с наркотиками и преступностью в Центральной Азии, а также тот факт, что каждое государство-участник потребует конкретного содействия, исходя из его потребностей, и что универсальный подход, без учета индивидуальных потребностей каждой отдельной страны,

будет неэффективным. Для удобства в Программу включены таблицы конечных, промежуточных результатов и мероприятий для каждого государства-участника в качестве приложений к основной структуре Программы. Период времени, охватываемый данной Программой, приведен в соответствии с процессами реализации ЮНДАФ в регионе и составляет период 2015-2019 гг. Приблизительный общий бюджет программы для государств Центральной Азии составляет около 70 млн. долларов США. Приведенная ниже схема представляет собой визуальный комплексный комбинированный подход, использованный при разработке Программы.

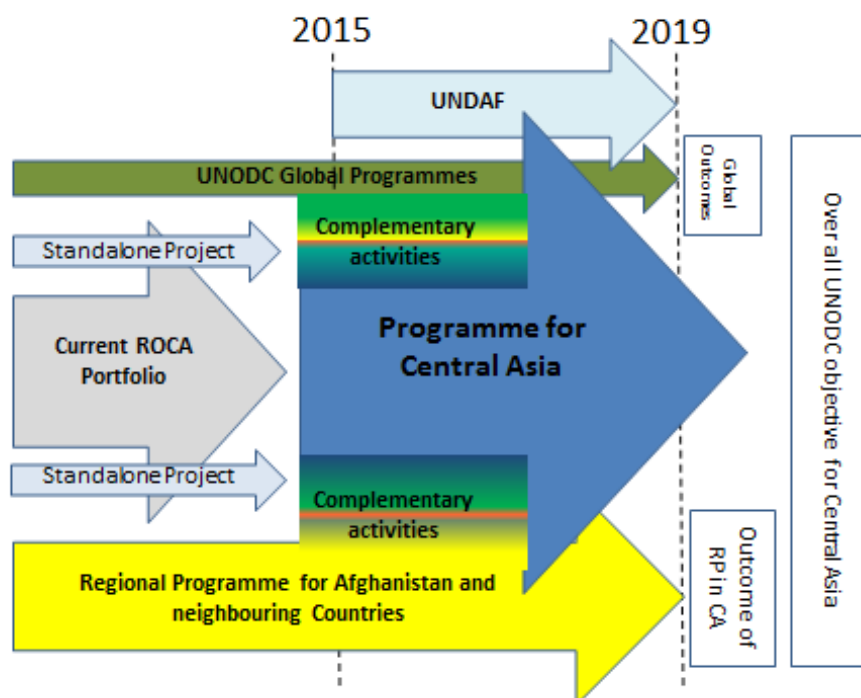


Рисунок 2. Программа для государств Центральной Азии в соответствии с ЮНДАФ и другими механизмами реализации УНП ООН.

7.4 Общая цель: Цель Программы для государств Центральной Азии заключается в ее вкладе в здоровые и безопасные сообщества с прозрачным управлением, свободные от таких бедствий, как организованная преступность и наркотики, с усиленным потенциалом стран, способных решать проблемы, связанные с транснациональными угрозами, на основе скоординированных действий, а также уверенности в качественной работе системы уголовного правосудия и доступе к беспристрастному и справедливому правосудию.

7.5 Права человека. Ответственность за защиту прав человека лежит в основе всей деятельности ООН и – вместе с задачами по обеспечению мира, безопасности и развития – представляет собой один из многих взаимодополняющих компонентов деятельности ООН. Таким образом, УНП ООН намерено максимально интегрировать позитивные результаты в области соблюдения прав человека в свою деятельность с помощью включения вопроса о правах человека в процесс формулирования, разработки и реализации всех инициатив, реализуемых в рамках Программы для государств Центральной Азии.

В соответствии с руководством УНП ООН о правах человека, оно также предпримет специальные меры для использования подхода, основанного на принципах соблюдения прав человека, при разработке программ сотрудничества и технического содействия. Кроме того, УНП ООН примет меры для включения оценки рисков, в том числе и в области соблюдения прав человека, при разработке механизмов в рамках данной Программы. Механизм Универсального периодического обзора (УПО) был разработан одновременно с созданием Совета по правам человека в марте 2006 г. в рамках Резолюции Генеральной ассамблеи ООН 60/251. Механизм УПО предоставляет всем государствам возможность заявить о том, какие меры были приняты ими по улучшению ситуации с соблюдением прав человека в их странах и устранению препятствий в этой области. УПО также предусматривает обмен передовым опытом в области защиты прав человека между странами всего мира.

7.6 Интеграция гендерных вопросов. Принцип интеграции гендерных вопросов - наиболее важный подход, признанный ООН, для достижения гендерного равенства. Идея интеграции гендерных вопросов возникла из признания того, что различия и неравенство между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками тесно связаны со всеми аспектами жизни общества и должны быть неотъемлемой частью любого мероприятия. Программа включает в себя гендерные компоненты во всех под- программах.

УНП ООН определило принцип интеграции гендерных вопросов в качестве междисциплинарного подхода для всех под-программ и мероприятий, предусмотренных Программой. В дополнение к использованию местной экспертизы в области анализа гендерного воздействия и созданию локальных альянсов в целях расширения прав и возможностей местных женских групп, мероприятия будут также направлены на обеспечение того, чтобы:

- женщины и мужчины в равной степени пользовались результатами мероприятий по укреплению потенциала, реализуемых в контексте данной под-программы;
- правительственные институты взаимодействовали с организациями гражданского общества и, в частности, с группами, отстаивающими интересы от имени женщин;
- в руководствах и пособиях, разрабатываемых в рамках Программы, использовались стратегии интеграции гендерных вопросов, таких как гендерный анализ, использование данных по полу и возрасту, а также гендерно-чувствительные исследования, руководства и вопросники для разработки программ; и

- были созданы инструменты и механизмы мониторинга и оценки, такие как методологии анализа интеграции гендерных вопросов.

В то время как биологические различия делают женщин более восприимчивыми к ВИЧ-инфекции, чем мужчин, другие факторы, такие как насилие, нищета и отсутствие финансовой независимости также влияют на их уязвимость. Женщины сталкиваются со стигмой и дискриминацией, вызванными социальными и гендерными нормами, в том числе осуждающим отношением и навязчивыми вопросами, что демотивирует их от доступа к профилактике ВИЧ, лечению, уходу и поддержке. Для борьбы с этими и другими факторами, воздействующими на женщин, необходим особый гендерный подход на уровне результатов, разработанных в области профилактики ВИЧ, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и предупреждения преступности. Особое внимание будет уделено сбору данных по этим направлениям, необходимых для решения этих задач, а также усовершенствования методов расследования гендерных и детских преступлений. Кроме того, гендерный баланс будет соблюдаться через участие женщин во всех мероприятиях

7.7 Стратегия реализации. Программа для государств Центральной Азии будет дополнена четырьмя под-программами. В период разработки данной программы Региональное представительство будет тесно взаимодействовать с донорами и партнерами; оказываемое содействие будет усовершенствовано, отдельные проекты завершены, будут определены новые области для оказания содействия.. Техническое содействие будет опираться на успешный опыт и включать полученные уроки в ходе реализации предыдущих проектов. Программа будет строиться на основе партнерских отношений с государствами-членами и привлекать нематериальные ресурсы, такие как предоставление государствами учебных помещений, национальных тренеров и выступать в роли доверенного представителя в национальных органах и ведомствах. Региональное представительство обеспечит реализацию Программы в тесной координации со всеми механизмами УНП ООН и в партнерстве с другими агентствами ООН в регионе, и в сотрудничестве с ----- партнерами-исполнителями.

8. Описание под-программ

8.1 Под-программа 1. Борьба с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и предупреждение терроризма¹

8.1.1 Цель: Государства-члены: обладают лучшими возможностями и навыками для принятия ответных мер в области противодействия

¹ Под-программа 1 будет тесно взаимодействовать с под-программой 2, в том числе в области противодействия торговле людьми

трансграничной организованной преступности, незаконному обороту, включая незаконный оборот наркотиков, на законодательном и исполнительном уровнях в соответствии с конвенциями ООН; укреплены системы уголовного правосудия, способные принимать меры по предупреждению и борьбе с терроризмом в соответствии с принципами верховенства права.

8.1.2 **Конечные результаты.** Ожидаемые конечные результаты, связанные с под-программой 1, описаны ниже:

Под-программа 1 – Борьба с трансграничной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и предупреждение терроризма					
1.1 Государства-члены обладают лучшими возможностями и навыками для противодействия угрозам, связанным с незаконным оборотом наркотиков	1.2 Усилен потенциал государств-членов в области пограничного контроля, улучшено трансграничное сотрудничество	1.3 Государства-члены более эффективно выявляют случаи торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и противодействуют им	1.4 Государства-члены предупреждают и противодействуют терроризму и новым террористическим угрозам	1.5 Государства-члены более эффективно обнаруживают и возвращают доходы, полученные преступным путем	1.6 Государства-члены более эффективно выявляют и предупреждают и противодействуют киберпреступности

8.1.3 **Описание.** Под-программа 1 - правоохранительная деятельность - оказывает поддержку национальным партнерам государств Центральной Азии в отдельных узкоспециализированных сферах, таких как стратегии контроля за наркотиками, анализ оперативных данных, проведение расследований в рамках борьбы с наркотиками, многосторонние операции, включая контролируемые поставки, контроль над прекурсорами, сотрудничество офисов пограничного взаимодействия и управление границами, таможенное профилирование грузов, торговля людьми и киберпреступность.

Под-программа 1 также направлена на создание сети правоохранительных органов государств-членов, расширение их возможностей для трансграничного сотрудничества и координации с целью принятия коллективных мер по противодействию трансграничной организованной преступности. По окончании переходного периода в Афганистане и сокращения численности международных сил эта цель приобретет еще большую актуальность. Под-программа 1 будет также сфокусирована на вопросах укрепления

межрегиональных образовательных заведений, обмене передовым опытом и интеграции большей части портфеля проектов УНП ООН, связанных с обучением, в национальные и межрегиональные структуры. Возможности ЦАРИКЦ будут и дальше укрепляться для вклада в межрегиональный подход УНП ООН в области контроля над наркотиками. Под-программа 1 внесет вклад в укрепление «сети сетей» через взаимодействие с правоохранительными органами стран Центральной Азии, а также через сотрудничество с международными правоохранительными агентствами и организациями. Связанный с расширением внутрирегиональных и межрегиональных сетей, ЦАРИКЦ обладает потенциалом для оказания содействия государствам-членам в охвате множества других элементов, связанных с транснациональной преступностью, особенно в области обмена финансовыми данными, относящимися к борьбе с отмыванием денег, в соответствии с законодательствами стран-участниц. Под-программа 1 будет сфокусирована на борьбе с отмыванием денег, возвращением активов и укреплении подразделений финансовой разведки. Со сферой борьбы с отмыванием денег тесно связаны такие области, как борьба с терроризмом и киберпреступностью, в которых содействие УНП ООН будет нацелено на решение проблем, связанных с финансированием терроризма, интернет-аптеками и продажей запрещенных лекарственных препаратов.

Под-программа 1 будет расширять и укреплять имеющиеся инициативы УНП ООН, такие как пункты пограничного взаимодействия, офицеры связи и программа контроля за контейнерными перевозками. Тренинги в области правоохранительной деятельности будут продолжены с целью укрепления потенциала в тех областях, в которых были выявлены пробелы. Под-программа 1 будет сосредоточена на формировании группы инструкторов из государств-членов. Однако эти учебные мероприятия следует рассматривать в долгосрочной перспективе в качестве мостов для более устойчивого институционального подхода в будущем.

8.2 Под-программа 2. Уголовная юстиция, предупреждение преступности и коррупции

- 8.2.1 **Цель:** Государства-члены: укрепляют принцип верховенства права путем предупреждения преступности и поощрения эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовной юстиции в соответствии с нормами и стандартами ООН и обладают лучшими возможностями для предупреждения коррупции и борьбы с ней в соответствии с положениями конвенций ООН против коррупции.

8.2.2 **Конечные результаты.** Намеченные конечные результаты, связанные с под-программой 2, описаны ниже:

Под-программа 2 – Уголовная юстиция, предупреждение преступности и коррупции				
2.1 Государства-члены усовершенствовали системы уголовного правосудия в соответствии с международными нормами и стандартами	2.2 Государства-члены усовершенствовали трансграничное сотрудничество в области уголовного правосудия	2.3 Государства-члены приняли необходимые меры для предупреждения преступности с помощью программ по предупреждению преступности, основанных на доказательствах, и реализуемых в тесном взаимодействии с сообществами, для обеспечения устойчивости результатов	2.4 Государства-члены повысили уровень информированности о коррупции, предупреждают, выявляют и расследуют случаи коррупции и преследования виновных	2.5 Государства-члены усовершенствовали управление исправительными учреждениями в соответствии с международными нормами и стандартами

8.2.3 **Описание.** Под-программа 2 в области уголовной юстиции, предупреждения преступности и коррупции направлена на оказание содействия государствам-членам в укреплении потенциала в области предупреждения преступности и укрепления учреждений системы уголовного правосудия, обучение соответствующих специалистов, оказания содействия в реализации соответствующих норм и стандартов через предоставление рекомендаций стратегического и законодательного характера, реализации мероприятий по наращиванию потенциала, а также оказания поддержки в разработке и реализации программ технического содействия на местах. Она также направлена на укрепление потенциала соответствующих национальных институтов, необходимого для международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия.

Техническое содействие УНП ООН будет основываться на технических руководствах ООН, таких как справочники, учебные пособия и другие методические материалы, содержащих передовой международный опыт, внедрении международных норм и стандартов. Особое внимание будет уделяться следующим направлениям: предупреждению преступности; обеспечению справедливого и равноправного доступа к правосудию и правовой помощи; эффективным, беспристрастным, подотчетным и гуманным системам уголовного правосудия; эффективному управлению исправительными

учреждениями и социальной реинтеграции; трансграничному сотрудничеству в области уголовного правосудия и усилиям в борьбе с коррупцией.

Под-программа 2 будет также направлена на укрепление законодательной и нормативно-правовой базы государств-участников для лучшего сотрудничества в области уголовно-правовых вопросов, а также оказание содействия в гармонизации национального законодательства в соответствии с правовыми документами ООН. Под-программа будет сфокусирована на оказании непрерывного содействия государствам-участникам в укреплении сотрудничества на региональном уровне с использованием механизмов взаимной правовой помощи (ВПП) и экстрадиции, а также других механизмов международного сотрудничества с помощью оказания поддержки межрегиональным сетям сотрудников прокуратуры и подразделений финансовой разведки, а также путем обмена передовым опытом, программами подготовки специалистов уголовного правосудия и стратегиями предупреждения преступности.

В рамках этой под-программы государствам-участникам будет оказываться содействие в реформировании исправительных учреждений и режимов управления ими. В соответствующих случаях будет оказано содействие в разработке проекта законов, предусматривающих меры наказания, альтернативные лишению свободы. С помощью этой под-программы УНП ООН будет вести работу, направленную на соблюдение прав человека и поддержку гендерного равенства, уделяя особое внимание потребностям уязвимых групп, находящихся в системе уголовного правосудия.

Наконец, под-программа 2 будет преследовать цель установления более прочных связей между сообществами и правоохранительными органами и укрепления устойчивости сообществ к проблемам наркотиков и преступности, в качестве способа предупреждения преступности.

8.3 Под-программа 3. Профилактика и лечение наркотической зависимости, реинтеграция наркозависимых и профилактика ВИЧ

- 8.3.1 **Цель:** Государства-члены: обладают возможностями для сокращения потребления наркотиков и ВИЧ/СПИДа (среди лиц, потребляющих инъекционные наркотики, заключенных и жертв торговли людьми); эффективно осуществляют кампании по профилактике, лечению, уходу, реабилитации и реинтеграции в общество потребителей наркотиков; эффективно разрабатывают и реализуют стратегии и

программы по сокращению спроса на наркотики, основанные на научных данных; и способны сотрудничать на основе принципа совместной ответственности на международном и региональном уровнях

8.3.2 **Конечные результаты.** Намеченные конечные результаты, связанные с под-программой 3, описаны ниже:

Под-программа 3 – Профилактика и лечение наркотической зависимости, реинтеграция наркозависимых и профилактика ВИЧ			
3.1 Стратегии контроля за наркотиками государств-членов сбалансированы, основаны на доказательствах, и соответствуют стандартам в области прав человека	3.2 Государства-члены обеспечили расширенный доступ к эффективным научно-доказательным, всеобъемлющим и доступным по цене услугам по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ, программам профилактики наркотической зависимости, услугам по реабилитации и социальной реинтеграции	3.3 Государства-члены способны более эффективно осуществлять вмешательства по профилактике потребления наркотиков, основанные на доказательствах	3.4 Государства-члены обеспечили расширенный доступ к научно-доказательным услугам по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ в исправительных учреждениях

8.3.3 **Описание.** Под-программа 3 в области профилактики и лечения наркотической зависимости, реинтеграции наркозависимых и профилактике ВИЧ направлена на решение проблем, связанных с наркотиками, на основе научно-обоснованных стратегий профилактики, охватывающих школы, семьи, рабочие места и сообщества, путем улучшения качества и доступности услуг и расширения доступа к услугам для лиц, страдающих расстройствами на почве потребления наркотиков, заключенных и жертв торговли людьми. Основная цель оказания содействия в области охраны здоровья заключается в предоставлении услуг по профилактике потребления наркотиков, основанных на доказательствах, лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ и других медико-социальных последствий, связанных с потреблением наркотиков. Эта под-программа будет включать в себя ответные меры, предусматривающие гуманитарные вмешательства, обеспечит включение потребностей маргинальных групп и заключенных в программы по охране здоровья. Под-программа 3 разработана в целях оказания содействия ведомствам по контролю за наркотиками, министерствам здравоохранения, образования, внутренних дел и

другим соответствующим учреждениям для эффективной координации и реализации всеобъемлющих ответных мер на проблемы, связанные с потреблением наркотиков и медико-социальными последствиями, включая ВИЧ и СПИД, и в гармонизации мероприятий по лечению и профилактике наркотической зависимости между различными заинтересованными сторонами и субъектами международных отношений (на основе международных стандартов и руководств). Под-программа 3 поможет укрепить потенциал государств-членов, необходимый для лучшего понимания баланса между спросом и предложением наркотиков, вопросов профилактики ВИЧ, стратегий по лечению и уходу. Будет расширено сотрудничество между УНП ООН и другими агентствами ООН, и соответствующими заинтересованными организациями гражданского общества в целях стимулирования научно-обоснованных мероприятий по профилактике потребления запрещенных наркотиков в школах, семьях, на рабочих местах и в сообществах (в соответствии с международными стандартами в области профилактики потребления наркотиков). Будут также реализованы мероприятия по предоставлению эффективных и доступных по цене услуг на базе сообществ, по лечению и уходу за больными с наркотической зависимостью и профилактике ВИЧ среди потребителей наркотиков в сообществах, тюрьмах и других закрытых заведениях.. Профилактика ВИЧ среди потребителей наркотиков (в соответствии с международными стандартами в области профилактики потребления наркотиков и лечения расстройств, вызванных потреблением наркотиков); техническое руководство, разработанное ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС, по определению целей универсального доступа к профилактике ВИЧ, лечению и уходу для потребителей инъекционных наркотиков; а также Рекомендации по профилактике ВИЧ, лечению и уходу в тюрьмах и других закрытых учреждениях УНП ООН/ МОТ/ ПРООН/ВОЗ/ЮНЭЙДС (комплексный подход). Особое внимание будет уделяться вопросам профилактики среди молодежи. В рамках под-программы 3 будут также усилены медицинские и социальные услуги для лиц, пострадавших от потребления наркотиков (расстройства, вызванные потреблением наркотиков), с особым акцентом на уязвимые группы, такие как дети, беременные женщины, женщины, употребляющие наркотики инъекционным путем, члены их семей и лица в учреждениях закрытого типа, такие как заключенные.

Кроме того, под-программа 3 будет также направлена на оказание содействия государствам-членам в разработке системы мер наказания, альтернативных лишению свободы, для потребителей наркотиков, совершивших ненасильственные преступления.

8.4 Под-программа 4. Научные исследования и анализ тенденций

8.4.1 **Цель:** Государства-члены повысят уровень знаний в области тематических и междисциплинарных тенденций, необходимых для разработки эффективных стратегий, ответных мер и оценки воздействия на основе четкого понимания проблем, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом.

8.4.2 **Конечные результаты.** Намеченные конечные результаты, связанные с под-программой 4, описаны ниже:

Под-программа 4 – Научные исследования и анализ тенденций			
4.1 Государства-члены усовершенствовали механизмы сбора и анализа данных и приняли ответные меры на новые виды транснациональной организованной преступности	4.2 Государства-члены улучшили понимание проблем, связанных с незаконной хозяйственной деятельностью, с помощью сбора и анализа данных	4.3 Государства-члены усовершенствовали механизмы сбора и анализа данных о потреблении наркотиков и распространенности ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков	4.4 Оказана поддержка под-программам путем повышения эффективности мониторинга и оценки, и информационно-разъяснительной работы, основанной на научных данных

8.4.3 **Описание.** Под-программа 4 – Научные исследования и анализ тенденций - преследует цель укрепления исследовательского и аналитического потенциала государств-членов и обеспечения стандартной отчетности и исследований в поддержку рекомендаций по разработке стратегий и информационно-разъяснительной работы. Эта под-программа не только окажет содействие государствам-членам, но и поддержит многие конечные результаты других под-программ. УНП ООН уже провело большое количество исследований в государствах Центральной Азии. Данная под-программа не предусматривает разработку дополнительных отчетов УНП ООН: вместо этого она направлена на усиление возможностей государств-членов в области сбора и анализа данных и улучшение качества информационных продуктов в соответствии с тремя другими под-программами. Она поможет государствам-членам лучше понять тематические и междисциплинарные вопросы, необходимые для разработки эффективных национальных стратегий и реализации ответных мер в ответ на проблемы, связанные с наркотиками, преступностью и безопасностью. Эта под-программа также окажет содействие таким организациям, как ЦАРИКЦ, для лучшего функционирования, поможет связать их с другими подобными организациями, обладающими высококачественными данными, с тем, чтобы анализ, который они получают, был основан на

поддающихся количественному измерению доказательствах. Это улучшит научную деятельность и отчетность, в том числе и лабораторий судебной экспертизы. Она также поможет связать академические организации и учебные заведения, отслеживая тренинги, их содержание и преподавателей. Под-программа 4 окажет содействие в технических областях, таких как отмывание денег, возвращение активов и использование данных. Она также обеспечит наличие данных о последствиях незаконной хозяйственной деятельности для того, чтобы государства-члены имели целостное представление о сложной взаимосвязи между транснациональной преступностью, коррупцией и негативными экономическими факторами. Под-программа 4 окажет содействие государствам-членам в сборе, анализе и подготовке данных об индикаторах потребления наркотиков и их последствиях для здоровья (включая распространенность потребления наркотиков, потребность в лечении, и ВИЧ/СПИД и т.д.) и индикаторах предложения наркотиков (такие как изъятия наркотиков, цены на наркотики и их чистота). Она также предоставит информацию о реализации других под-программ, основанных на доказательствах. Кроме того, она окажет содействие УНП ООН в подготовке отчетов о ходе реализации Программы и обеспечит наличие руководства по мониторингу и оценке для использования персоналом УНП ООН и государствами-членами; в случае, например, когда пилотное исследование в области здравоохранения требует наличия поддающихся проверке данных, прежде чем оно будет одобрено на национальном уровне.

9. Управление Программой

9.1 Управление Программой и координация. Региональное представительство является центральным координирующим органом, через который будет координироваться и обеспечиваться ресурсами все техническое содействие РПЦА. Детальное планирование и координация, а также фактическое техническое содействие будут осуществляться через сеть программных офисов УНП ООН. Формально взаимодействие будет осуществляться программными офисами, однако они не будут иметь возможности изменять или дополнять реализуемые мероприятия, т.к. эту функцию будет выполнять структура управления Программой.

9.1.1 Национальный уровень. Правительства стран-участниц будут иметь возможность, при содействии программных офисов УНП ООН, проводить оценку технического содействия, оказываемого УНП ООН их странам, по крайней мере не реже одного раза в год. Такие совещания должны рассматриваться как обычная практика и основываться только на той работе, которая уже была выполнена, вместе с тем, эти совещания должны проводиться в рамках структуры управления Программой. Результаты

диалога на национальном уровне будут использоваться на всех других уровнях управления Программой, и такой диалог будет представлять собой формальный механизм, с помощью которого УНП ООН будет оказывать техническое содействие каждой из стран.

9.1.2 Региональный уровень. Меморандум о взаимопонимании (1996) по региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками является одним из рамочных правовых и политических механизмов, который позволяет собираться вместе представителям стран региона с целью сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков и других вопросов, относящихся к этой сфере. МоВ не является формальной частью управления Программой (см. диаграмму 3). Участники встреч в рамках МоВ будут информированы о прогрессе в реализации Программы. РПЦА обеспечит качественную интеграцию и координацию технического содействия совместно с Региональной программой для Афганистана и глобальными инициативами, реализуемыми в регионе.

9.2 Механизм управления Программой. Механизм управления Программой был разработан с учетом обеспечения полномасштабного участия в нем правительств государств Центральной Азии. Он включает в себя ряд формальных уровней политического диалога и оценки, направленных на улучшение деятельности УНП ООН во всех государствах Центральной Азии и обеспечение подотчетности на уровне реализации промежуточных результатов. Структура управления Программой не дублирует механизмы управления, действующие в рамках страновых программ или реализуемых проектов; наоборот, она опирается на них, используя принцип subsidiarity. Программа предусматривает четыре уровня управления. В диаграмме на рисунке 3 показано, как функционирует формальный механизм управления Программой и система неформальной отчетности.

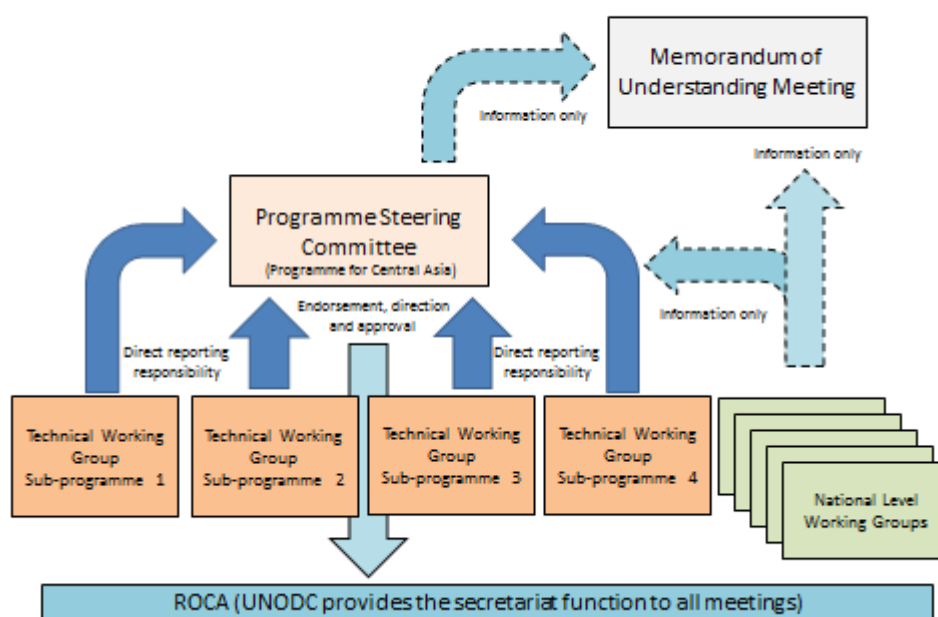


Рисунок 3: Механизмы управления Программой для государств Центральной Азии и структуры координации

9.2.1 Технический уровень. В рамках каждой под-программы будет проводиться, как минимум, одно ежегодное совещание рабочей группы на уровне экспертов для оценки хода реализации и определения приоритетных задач на следующий год. В целях рационализации процессов предусматривается, что совещания рабочих групп на уровне экспертов будут приурочены к рабочим совещаниям в рамках под-программ или совещаний на уровне экспертов, созываемых в рамках Региональной программы для Афганистана и соседних стран. Рабочие группы под-программы 1 и под-программы 2 будут работать в тесном взаимодействии и рассмотрят возможность проведения совместных заседаний. Это необходимо поскольку некоторые вопросы в области верховенства права и уголовного правосудия требуют большей координации и взаимодействия между различными агентствами, задействованными как в правоохранительной, так и в сфере юстиции. Делается это для того, чтобы снизить риск раздробления и обеспечить открытый диалог между экспертами в этих областях. Рабочие группы на уровне экспертов будут отчитываться перед Руководящим комитетом Программы. Они будут предоставлять информацию о прошедших в отчетный период мероприятиях, определять приоритеты на будущий год и рекомендовать поправки в Программу.

9.2.2 Программный уровень. В рамках Программы для государств Центральной Азии будет создан Руководящий комитет программы (РКП) высокого уровня в качестве высшего органа управления Программой. Руководящий комитет будет состоять из представителей стран-участниц Программы, а также наблюдателей из числа представителей стран-доноров, международных партнеров и других заинтересованных сторон. Комитет будет получать отчеты о ходе реализации Программы от технических рабочих групп. Он будет рассматривать и одобрять стратегические и текущие приоритеты на региональном уровне и определять общее направление деятельности на предстоящий год. Только РКП вправе рекомендовать поправки в Программу через УНП ООН (РПЦА), которое будет выполнять роль секретариата.

9.3 Распределение ресурсов. Программа Регионального представительства и мероприятия, реализуемые в ее рамках, носят рекомендательный характер, поэтому сотрудничество с УНП ООН на национальном и региональном уровнях определяется в зависимости от воли и желания каждой из стран, охватываемых Программой. Ресурсы и бюджетные средства будут распределяться в соответствии с конкретными страновыми и региональными потребностями и приоритетами, сформулированными через формальные механизмы управления Программой. Финансовые средства и другие ресурсы, предоставляемые для реализации мероприятий в рамках Программы, будут способствовать достижению целей, изложенных в настоящем рамочном документе Программы.

9.4 Мобилизация ресурсов. Мобилизация ресурсов будет осуществляться в тесном сотрудничестве с партнерами и другими соответствующими региональными структурами с целью обеспечения взаимодействия и недопущения дублирования. Будут применяться следующие принципы:

- В случае реализации специфических для той или иной страны мероприятий, УНП ООН будет работать в тесной связи с правительством этой страны. С целью обеспечения более активного участия, государства Центральной Азии будут поощряться профинансировать некоторые мероприятия, разработанные в рамках данной Программы, или внести иной, нематериальный, вклад в их реализацию.
- Программа для государств Центральной Азии будет осуществляться в соответствии с принципом возмещения административных расходов. Все расходы, связанные с реализацией этой программы (например, укомплектование персоналом, поставка оборудования и расходы, связанные с реализацией мероприятий), будут включены в бюджеты под-программ.
- Партнерам по финансированию будет предложено взять на себя обязательства по выделению ресурсов на реализацию всей Программы в целом или зарезервировать ресурсы для одной из под-программ, в соответствии международными принципами обеспечения эффективности оказываемого содействия.
- Региональное представительство будет стремиться к долгосрочным обязательствам и поддержке Программы (на уровне конечных результатов), нежели чем к поддержке отдельных мероприятий.

9.5 Стратегия мобилизации ресурсов. УНП ООН предполагает мобилизовать ресурсы для Программы из разных источников. В этой связи УНП ООН задействует многосторонний подход к обеспечению финансирования Программы для государств Центральной Азии следующим образом:

9.5.1 Управление. Региональное представительство интенсифицирует процессы мобилизации ресурсов. Будут определены и четко сформулированы приоритеты через механизм управления Программой. В соответствии с корпоративными и региональными стандартами, РПЦА разработает стандартный формат предложения для финансирования для предоставления донорам с подробным описанием конечных/промежуточных результатов, стратегии и ориентировочного бюджета. Координаторы под-программ разработают детальные планы мероприятий, установят объемы целевого финансирования, определяют имеющихся и потенциальных доноров, выберут методы мобилизации ресурсов и установят сроки достижения целевых показателей.

9.5.2 **Мобилизация средств.** Региональное представительство обратится к разным источникам финансирования. Оно будет стремиться привлекать двусторонних доноров как из числа прежних, так и новых спонсоров. РПЦА будет взаимодействовать с соответствующими агентствами по развитию для централизованного или децентрализованного финансирования. РПЦА будет предпринимать эффективные меры по сбору средств и эффективному стратегическому позиционированию с учетом имеющихся и потенциальных доноров. РПЦА изучит имеющиеся фонды, предназначенные для программ, связанных с наркотиками, верховенством права, безопасностью, развитием, гуманитарной помощью, правами человека и/или мирными процессами, в дополнение к тем, которые были упомянуты выше. РПЦА также рассмотрит вопрос о совместной разработке программ и мобилизации ресурсов в рамках системы ООН. Наконец, РПЦА приведет Программу для государств Центральной Азии в соответствие с другими программами. Оно оценит и проанализирует международное содействие, оказываемое региону Центральной Азии, изучит другие страны, региональные и международные организации, определит общие приоритеты и цели и выявит, где, в каких областях имеются сходства, повторения и возможность экономии средств.

9.5.3 **Сотрудничество.** РПЦА будет добиваться возобновления прежних и установления новых партнерских отношений в качестве способа реализации более эффективных мероприятий на основе совместного несения расходов. При этом РПЦА будет преследовать следующие цели:

- **Создание альянсов с агентствами ООН.** РПЦА будет также продолжать выстраивать свою Программу в соответствии с ЮНДАФ каждой из пяти стран Центральной Азии, внося вклад в верховенство права, управление и развитие социальных услуг, в том числе в профилактику ВИЧ. Оно будет также позиционировать себя как один из механизмов по реализации ЦУР, особенно цели 16. Усилия будут также направлены на институализацию деятельности в области наркотиков, преступности и терроризма в ОСО/ЮНДАФ и вклад в Единный подход ООН в ответ на возникающие угрозы в регионе. РПЦА расширит и укрепит взаимодействие с другими агентствами ООН для реализации своих подпрограмм, усилит связь с национальными партнерами или укрепит их инициативы.
- **Установление устойчивых партнерских отношений с двусторонними донорами/агентствами.** Инициативы, связанные с отношениями с донорами, будут осуществляться экспертами в тематических областях и централизованно координироваться. РПЦА будет мониторить процесс через единый план.

- **Тесное взаимодействие с многосторонними источниками финансирования (на страновом или глобальном уровнях).** УНП ООН будет регулярно отслеживать возможности и отвечать требованиям трастовых фондов.
- **Развитие тесного сотрудничества с фондами и другими частными источниками финансирования.** Устанавливать более тесные отношения с фондами и компаниями и искать возможности для заключения новых двусторонних соглашений.
- **Усиление взаимодействия и информационно-разъяснительной работы с донорами.** Обеспечивать адекватную и своевременную коммуникацию между РПЦА и различными донорами.

9.6 Стратегия коммуникации. Одновременно с началом реализации Программы для государств Центральной Азии УНП ООН обновит и разработает материалы для отчетности и информационно-разъяснительной работы в рамках согласованной стратегии коммуникации. Эта стратегия будет основываться на календаре мероприятий и станет инклюзивным инструментом управления, включающем в себя следующие элементы:

- Разработка регулярных планов приоритетных задач и отчетов, основанных на конкретных результатах.
- Обновление веб-сайта с учетом новой структуры Программы.
- Регулярная публикация статей на веб-сайте – один раз в месяц сотрудниками РПЦА.
- Разработка информационных брошюр, проспектов/буклетов о деятельности под-программ.
- Ежеквартальные бюллетени/ информация для всех партнеров (включая правительства стран-участниц и доноров).
- Организация /возобновление/объединение различных форумов, таких как координационные совещания доноров, например, Мини-Дублинская группа.
- Участие во встречах послов, если такие встречи отличаются от вышеперечисленных.
- Предоставление информации всем партнерам через неформальные или формальные механизмы (такие как механизмы управления) на местном/центральных уровнях, не только через Руководящий комитет Программы.

- Обеспечение соответствия с программами ЮНДАФ, публикация информации о мероприятиях УНП ООН в рамках ЮНДАФ и отчеты совместно с другими агентствами ООН.
- Проведение отмечаемых дней ООН.

9.7 Управление рисками. В нижеприведенной таблице вкратце обобщены основные риски, которые могут оказать воздействие на Программу для государств Центральной Азии и ее компоненты, а также соответствующие доступные меры по их снижению, или те меры, которые должны быть разработаны для снижения этих рисков, оказывающих негативное воздействие на общую реализацию Программы:

Риск			Меры по снижению рисков
Идентификация	Вероятность	Степень воздействия	Стратегия снижения рисков
Риск 1: Неблагоприятные политические события или действия, наносящие ущерб региону, влияющие на способность и возможность Регионального представительства выполнять свои обязанности и осуществлять деятельность.	Низкая	Средняя	Стратегия для риска 1: Будет разработан план действий в чрезвычайной ситуации, который позволит Региональному представительству перемещать персонал в Программные офисы
Риск 2: Объемы добровольных взносов являются недостаточными для финансирования всей Программы	Средняя	Высокая	Стратегия для риска 2: РПЦА разработает централизованную стратегию сбора средств. Совместно с государствами-членами, РПЦА расставит приоритеты для промежуточных и конечных результатов. РПЦА будет осуществлять только те мероприятия, которые поддерживают приоритеты, согласованные с РКП.
Риск 3: Недостаток финансирования оказывает негативное воздействие на возмещение административных расходов	Средняя	Высокая	Стратегия для риска 3: РПЦА разработает план действий в чрезвычайной ситуации, который будет сосредоточен на сокращении накладных расходов, например, путем сокращения штатных должностей и административной поддержки программных офисов.
Риск 4: Нежелание правительств государств-участников совместно нести расходы на реализацию программ или вносить вклад в нематериальной форме	Низкая	Низкая	Стратегия для риска 4: Ведение непрерывного диалога с правительствами (на экспертном и политическом уровнях) для обеспечения сотрудничества с УНП ООН и оказания ему поддержки.
Риск 5: Ограниченный экспертный потенциал УНП ООН для Центральной Азии	Средняя	Высокая	Стратегия для риска 5: Пересмотр структуры Программы. Приоритет будет отдан задаче создания технического потенциала в Центральной Азии.
Риск 6: Отсутствие/сокращение поддержки со стороны правительственных партнеров	Низкая	Средняя	Стратегия для риска 6: Привлечение правительственных партнеров к определению стратегических приоритетов, с тем, чтобы заручиться их поддержкой (в рамках Руководящего комитета Программы и рабочих групп под-программ); в случае смены правительства или перестановки в правительстве, следует незамедлительно привлечь к работе вновь назначенных официальных должностных лиц.
Риск 7: Ограниченная координация между партнерами	Низкая	Средняя	Стратегия для риска 7: Упреждающее взаимодействие УНП ООН со страновыми группами ООН с целью обеспечения постоянной согласованности действий и недопущения дублирования инициатив, а также для обеспечения непрерывной координации с международными партнерами в контексте совещаний Мини-Дублинских групп и других соответствующих международных форумов.

Риск 8: Изменения в политических приоритетах некоторых государств Центральной Азии	Низкая	Низкая	Стратегия для риска 8: Поддержание тесных рабочих отношений со всеми государствами-членами через сеть программных офисов. Разработка мероприятий в тесном сотрудничестве с национальными правительствами в целях обеспечения активного национального участия вне зависимости от политических изменений.
Риск 9: Проблемы в области безопасности оказывают негативное воздействие на деятельность на местах в некоторых странах региона	Низкая	Средняя	Стратегия для риска 9: Деятельность УНП ООН будет осуществляться в контексте деятельности ООН во всех странах региона при поддержке Департамента по вопросам охраны и безопасности ООН (ДОБ ООН) и резидентов-координаторов ООН.
Риск 10: Нарушения прав человека партнерами УНП ООН (правоохранительные органы, исправительные учреждения, центры оказания услуг наркозависимым и т.д.)	Средняя	Средняя	Стратегия для риска 10: Компонент по правам человека включен, как основополагающий принцип, во все элементы Программы в качестве междисциплинарного вопроса. РПЦА предпримет незамедлительные шаги для снижения рисков в соответствии с Руководством УНП ООН по правам человека, если будут получены сообщения о фактах нарушения прав человека.

Кроме того, все под-программы будут содержать отдельную оценку рисков и меры по их снижению, информация о которых будет включаться в полугодовые отчеты о деятельности под-программ.

9.8 Мониторинг и отчетность. Ежегодные и полугодовые отчеты о ходе реализации Программы будут основным механизмом мониторинга, основанном на конкретных результатах под-программ. Эти отчеты будут составляться в соответствии с действующими стандартами и практическими методами. В дополнение к отчетам о ходе реализации отдельных компонентов, будет подготавливаться ежегодный сводный отчет о реализации Программы для предоставления партнерам. Этот отчет будет также содержать информацию о количестве и типах текущих вмешательств, реализуемых в рамках Программы, финансовую информацию о статусе финансирования Программы и финансовых результатах в сравнении с установленными целевыми показателями, а также включать в себя информацию о проблемах, возникших в ходе реализации Программы, и текущих или ответных мерах, предпринимаемых или необходимых предпринять УНП ООН и/или партнерам, для устранения проблем. Основная ответственность за выполнение требований по отчетности в рамках Программы возлагается на Регионального Представителя и команду Регионального представительства.

Программа для государств Центральной Азии будет подлежать ежеквартальной внутренней оценке УНП ООН, которая проводится в рамках мониторинга и надзора штаб-квартирой УНП ООН в Вене. В рамках этого механизма внутреннего мониторинга оцениваются объем и содержание Программы, финансовые результаты и количество стандартных новых компонентов Программы для последующего предоставления отчета руководству УНП ООН. Отзывы о качестве Программы или рисках, выявленных с помощью этого механизма, предоставляются группой по контролю качества штаб-квартиры УНП ООН.

Кроме того, будут проводиться ежегодные рабочие встречи с национальными партнерами с целью их информирования о ходе реализации Программы и согласования рабочих планов.

9.9 Оценка Программы. Оценка Программы будет выполняться под руководством Отдела по проведению независимой оценки штаб-квартиры УНП ООН, в тесном сотрудничестве с Региональным представительством, а также партнерами-исполнителями, в соответствии с политикой и стандартами УНП ООН (<http://www.unodc.org/unodc/en/evaluation/index.html>). Сроки проведения оценки будут устанавливаться таким образом, чтобы обеспечить внедрение результатов и рекомендаций оценки в следующий цикл отчетности и планирования.

Региональное представительство будет инициировать оценку и проводить ее, включая составление технического задания для найма группы специалистов по проведению оценки, взаимодействовать с заинтересованными сторонами и оказывать материально-техническую поддержку миссиям на местах. Отдел по проведению независимой оценки обеспечит контроль качества и окажет поддержку на протяжении всего процесса проведения оценки.

Приложения:

1. Ориентировочный бюджет.
2. Матрица конечных и промежуточных результатов.
3. Логическая структура.
4. Таблица ратификации международных протоколов и договоров.
5. Национальные стратегии и Международные руководящие принципы в области развития, по которым проводились консультации.
6. Компетентные органы.
7. Механизм управления Программой: технические задания.
8. Стандартный правовой контекст ООН.
9. Структура офиса Регионального представительства

Приложение 1.
Ориентировочный бюджет

Общий бюджет Программы Регионального представительства- миллион долларов США (PSC и FCR включительно)								
	Год					Всего	Предоставленное финансирование	Необходимое дополнительное финансирование
	2015	2016	2017	2018	2019			
Под-программа 1	1.2	6.1	8.5	8.5	6.1	30.4	6.14	24.26
Под-программа 2	2.6	2.6	4.5	4.9	3.7	18.3	2.95	15.35
Под-программа 3	0.3	2.2	4.8	4.8	3.8	15.9	0.29	15.61
Под-программа 4	1.2	0.9	1.5	1.5	0.9	6.0	0.16	5.84
Всего	5.3	11.8	19.3	19.7	14.5	70.6	9.54	61.06

Вклад текущих проектов Регионального представительства в новую Программу - миллион долларов США								
Пп1		Пп 2		Пп 3		Пп 4		
ХАС/К22	1.25	KGZ/Т90	2.95	ХСЕ/А01	0.29	UZB/U57	0.16	
RER/F23	0.28							
RER/H22	1.53							
ТАJ/E24	0.28							
ТАJ/H03	1.13							
KGZ/K50	0.92							
TKM/X57	0.15							
ХАС/З47	0.6							
Всего	6.14	Всего	2.95	Всего	0.29	Всего	0.16	
ОБЩИЙ ИТОГ	9.54							

Дополнение к приложению 1.

Текущие проекты Регионального представительства:

Детали текущих проектов Регионального представительства (Данный список не включает Региональную программу и глобальные проекты, реализуемые в Центральной Азии)		
Название проекта	Продолжительность	Страны-бенефициары
Региональные проекты		
ХАС/К22 - Борьба с незаконным оборотом афганских опиатов через «Северный маршрут» путем укрепления потенциала основных пограничных пунктов и создания офисов пограничного взаимодействия (ПОС)	окт. 2009 – дек. 2015 (продлен)	Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан
RER/F23 - Правоохранительные системы по сбору, анализу и обмену оперативной информацией в сфере борьбы с наркотиками	ноябрь 2001 – июнь 2017	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, Афганистан, Армения, Азербайджан и Грузия
RER/H22 - Создание Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ)	окт. 2004 – дек. 2015 (продлен)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, Азербайджан и Россия
ХАС/З47 - Партнерство НАТО и УНП ООН по подготовке кадров по борьбе с наркотиками	март 2015 – дек. 2017 (в процессе утверждения)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, Афганистан и Пакистан
ХСЕ/А01 - Наращивание потенциала для повышения эффективности профилактики ВИЧ/СПИДа среди уязвимых слоев населения в Восточной Европе и Центральной Азии	янв. 2010 – сен. 2016	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан
Национальные проекты		
ТАЈ/Е24 - Укрепление контроля вдоль таджикско-афганской границы	сен. 1999 – дек. 2015 (продлен)	Таджикистан
ТАЈ/Н03 - Агентство по контролю за наркотиками Таджикистана (АКНТ) - (Фаза II ТАЈ/D65)	июль 2003 – дек. 2016	Таджикистан
KGZ/T90 - Поддержка реформы пенитенциарной системы в Кыргызской Республике	авг. 2011 – дек. 2017	Кыргызстан
KGZ/K50 - Укрепление потенциала Государственной службы по контролю наркотиков Кыргызской Республики - Фаза I	дек. 2009 – июнь 2016	Кыргызстан
ТКМ/Х57 - Укрепление потенциала таможенной службы и других правоохранительных органов в осуществлении пограничного и торгового контроля, в частности стратегических режимов контроля экспорта/импорта, в	дек. 2012 – июнь 2016	Туркменистан

соответствии с международными инструментами в области борьбы с терроризмом		
UZB/U57 - Зонтичный проект в поддержку программы РПЦА	янв. 2008 – дек. 2015	Центральная Азия

**Действующие региональные & глобальные проекты, дополняющие новую Программу
Регионального представительства**

Региональная программа для Афганистана и соседних стран (РП) Сегмент РОКА – доллары США		
Под-программа	Продолжительность	Бюджет на 2015 год и далее*
RER/V07 – Под-программа 1 Региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран (АСС) - Региональное сотрудничество в области правоохранительной деятельности	сен. 2011 – дек. 2015 (будет продлен)	870,104
RER/V08 – Под-программа 2 Региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран - Международное/региональное сотрудничество по уголовным вопросам	сен. 2011 – дек. 2015 (будет продлен)	490,553
RER/V09 – Под-программа 3 Региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран - Профилактика и лечение наркотической зависимости среди уязвимых групп	янв. 2012 – дек. 2015 (будет продлен)	791,894
RER/V10 – Под-программа 4 Региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран - Тенденции и последствия	янв. 2012 – дек. 2015 (будет продлен)	852,883
ОБЩИЙ ИТОГ		3,005,434

* Бюджет банковского и UNDP (ПРООН) сегментов

Глобальные проекты с сегментом РОКА – доллары США		
Проект	Продолжительность*	Бюджет на 2015 год и далее **
GLO/U40 - Глобальная программа по борьбе с отмыванием денег, доходами, полученными от преступной деятельности, и финансированием терроризма (ГПОД)	янв. 2014 – дек. 2015	1,219
GLO/V20 – Мониторинг торговли афганскими опиатами	янв. 2013 - дек. 2015	214,659

GLO/T32 - Глобальная программа по укреплению потенциала государств-членов по предотвращению и борьбе с организованной преступностью и тяжкими преступлениями	янв. 2014 – дек. 2015	419,186
GLO/G80 - Программа по контролю за контейнерными перевозками (ПКК)	нояб. 2008 – дек. 2015 (будет продлен)	387,920
GLO/J71 - Партнерство в проведении комплексного лечения (РАСТ) - Лечение наркотической зависимости и ее последствий для здоровья / Совместная программа Фонда международного развития ОПЕК и УНП ООН в области профилактики ВИЧ/СПИДа через проект Treatnet, Фаза II	нояб. 2008 – дек. 2015	343,655
GLO/K01 - Профилактика злоупотребления наркотиков, ВИЧ/СПИДа и преступности среди молодежи посредством программ обучения навыкам жизни в семье в странах с низким и средним уровнем дохода	янв. 2010 – дек. 2015	23,697
GLO/G32 Профилактика ВИЧ/СПИДа, лечение и поддержка людей, потребляющих наркотики инъекционным путем, и людей, содержащихся в тюрьмах	2015-дек.2016	567,200
GLO/Y09 - Инициатива Парижского Пакта, Фаза III - Партнерство в борьбе с незаконным оборотом и злоупотреблением афганскими опиатами	июнь 2013 – дек. 2015	17,474
ОБЩИЙ ИТОГ		1,975,010

* Продолжительность сегмента

** Бюджет банковского и UNDP (ПРООН) сегментов

Приложение 2.

Матрица конечных и промежуточных результатов

Под-программа 1 – Борьба с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и предупреждение терроризма						
Конечные результаты	1.1 Государства-члены обладают лучшими возможностями и навыками для противодействия угрозам, связанным с незаконным оборотом наркотиков	1.2 Усилен потенциал государств-членов в области пограничного контроля, улучшено трансграничное сотрудничество	1.3 Государства-члены более эффективно выявляют случаи торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и противодействуют им	1.4 Государства-члены предупреждают терроризм и противодействуют новым террористическим угрозам	1.5 Государства-члены более эффективно выявляют и возвращают доходы, полученные преступным путем	1.6 Государства-члены более эффективно выявляют, предупреждают и противодействуют киберпреступности
Промежуточные результаты	1.1.1 Увеличено количество систем сбора и разработки оперативных данных о наркотиках, прекурсорах и транснациональной организованной преступности	1.2.1 Усовершенствованы меры по профилированию и выявлению запрещенных товаров, улучшена связанная с этим отчетность	1.3.1 Повышено качество данных и информации о масштабах и характере торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в странах региона	1.4.1 Повышен уровень знаний и навыков, необходимых для расследования дел, связанных с терроризмом, и преследованием виновных	1.5.1 Усовершенствованы законодательные основы, национальные стратегии в области борьбы с отмыванием денег	1.6.1 Повышен уровень знаний и навыков, необходимых для борьбы с киберпреступностью
	1.1.2 Усовершенствован	1.2.2 Усилены возможности для	1.3.2 Разработаны национальные	1.4.2 Укреплено национальное	1.5.2 Повышен уровень знаний и	1.6.2 Повышен уровень знаний и

	ы процессы обмена информацией о наркотиках, прекурсорах и транснациональной организованной преступности	сбора, анализа и распространения информации и оперативных данных о трансграничной/ транснациональной организованной преступности	стратегии и законодательные механизмы в соответствии с протоколами ООН в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов	межведомственное и международное сотрудничество	навыков, необходимых для профилирования и сбора оперативных данных о мероприятиях по борьбе с отмыванием денег	навыков, необходимых для борьбы с киберпреступностью
	1.1.3 Повышен уровень знаний и навыков, необходимых для расследований в области транснациональной организованной преступности	1.2.3 Оказана поддержка в создании и сохранении межведомственных механизмов для межграничного сотрудничества между правоохрнительным и органами	1.3.3 Усовершенствованы знания и навыки, необходимые для выявления и расследования случаев торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и преследования виновных	1.4.3 Поощрены программы, направленные на антирадикализацию заключенных	1.5.3 Повышен уровень знаний и навыков, необходимых для выявления и возвращения доходов, полученных преступным путем	1.6.3 Укреплены процессы межрегионального сотрудничества и обмена информацией для борьбы с киберпреступностью
	1.1.4 Усилены возможности и потенциал, необходимые для задержания незаконных товаров		1.3.4 Усилены меры поддержки жертв незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми		1.5.4 Оказана поддержка финансовым службам и частному сектору в поощрении и реализации стратегий борьбы с отмыванием денег	

	1.1.5 Организована системная работа по профессиональной подготовке и повышению квалификации в области противодействия транснациональной организованной преступности				1.5.5 Усилены возможности пограничных ведомств для профилирования рисков и сокращения масштабов контрабанды наличных денежных средств	
					1.5.6 Усовершенствованы механизмы внутрирегионального сотрудничества и координации операций по борьбе с отмыванием денег	

Под-программа 2 – Уголовная юстиция, предупреждение преступности и коррупции

Конечные результаты	2.1 Государства-члены усовершенствовали системы уголовного правосудия в соответствии с международными нормами и стандартами	2.2 Государства-члены усовершенствовали трансграничное сотрудничество в области уголовного правосудия	2.3 Государства-члены приняли необходимые меры для предупреждения преступности с помощью программ по предупреждению преступности, основанных на доказательствах, и реализуемых в тесном взаимодействии с сообществами для обеспечения устойчивости результатов	2.4 Государства-члены повысили уровень информированности о коррупции, предупреждают, выявляют и расследуют случаи коррупции и преследования виновных	2.5 Государства-члены усовершенствовали управление исправительными учреждениями в соответствии с международными нормами и стандартами
	2.1.1 Усовершенствованы правовые, регулирующие, стратегические и оперативные механизмы для отправления правосудия справедливым, эффективным и беспристрастным образом	2.2.1 Усовершенствованы правовые и стратегические механизмы, процессы взаимной правовой помощи и экстрадиции	2.3.1 Углублено понимание и разработка стратегий по предупреждению преступности, основанных на доказательствах	2.4.1 Укреплены законодательные рамки и стратегии борьбы с коррупцией	2.5.1 Усилены законодательные, регулирующие механизмы и стратегия реализации реформы пенитенциарной системы
Промежуточные результаты	2.1.2 Усовершенствованы механизмы	2.2.2 Усилено трансграничное взаимодействие в	2.3.2 Поддержаны ответные меры в области предупреждения	2.4.2 Усилены институциональные основы и потенциал	2.5.2 Оказано содействие исправительным

	отправления правосудия в отношении несовершеннолетних	области уголовного правосудия и обмена информацией	преступности	национальных антикоррупционных ведомств	учреждениям, предоставляющим услуги по социальной реабилитации
	2.1.3 Усовершенствованы механизмы отправления правосудия в отношении женщин и в ответ на насилие в отношении женщин	2.2.3 Усилен потенциал судебных органов в области противодействия транснациональной организованной преступности	2.3.3 Укреплено сотрудничество между правоохранительными органами и сообществами	2.4.3 Повышена эффективность функционирования межрегиональных антикоррупционных форумов, ассоциаций и учреждений	2.5.3 Усовершенствованы механизмы условно-досрочного освобождения и пробации
	2.1.4 оказана поддержка в совершенствовании нормативно-правовой базы в области прав человека и правовой политики	2.2.4 Усовершенствован механизм соблюдения конвенций/ протоколов ООН, а также межрегионального сотрудничества в области наркотиков и преступности	2.3.4 Повышена устойчивость сообществ, необходимая для противодействия незаконной хозяйственной деятельности в приграничных районах	2.4.4 Оказана поддержка продвижению и реализации кампаний по информированию населения о коррупции и прозрачности в частном секторе, гражданском обществе и научных кругах	2.5.4 Оказано техническое содействие, повышен уровень подготовки и знаний персонала исправительных учреждений
	2.1.5 Поддержана реформа правоохранительных органов		2.3.5 Укреплены правовые механизмы противодействия терроризму и религиозному экстремизму	2.4.5 Усилены меры противодействия коррупции в частном секторе	2.5.5 Оказана поддержка мерам, альтернативным лишению свободы
	2.1.6 Повышена эффективность выполнения				2.5.6 Усовершенствованы программы,

	руководящих принципов ООН, касающихся доступа к юридической помощи				направленные на анти/дереадикализацию заключенных
					2.5.7 Оказана поддержка работе с заключенными групп высокого риска

Под-программа 3 – Профилактика и лечение наркотической зависимости, реинтеграция наркозависимых и профилактика ВИЧ

Конечные результаты	3.1 Стратегии контроля за наркотикам государств-членов сбалансированы, основаны на доказательствах, и соответствуют стандартам в области прав человека	3.2 Государства-члены обеспечили расширенный доступ к эффективным научно-доказательным, всеобъемлющим и доступным по цене услугам по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ, программам профилактики наркотической зависимости, услугам по реабилитации и социальной реинтеграции	3.3 Государства-члены способны более эффективно осуществлять вмешательства по профилактике потребления наркотиков, основанные на доказательствах	3.4 Государства-члены обеспечили расширенный доступ к научно-доказательным услугам по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ в исправительных учреждениях
Промежуточные результаты	3.1.1 Усовершенствованы стратегии сокращения спроса на наркотики на национальном уровне	3.2.1 Введен в действие базовый комплекс услуг по интегрированному лечению наркотической зависимости и	3.3.1 Международные руководства, стандарты и другие материалы для эффективной поддержки	3.4.1 Пересмотрены законодательные акты и нормативные документы

	оказанию медицинской помощи	профилактических мероприятий предоставлены странам	
3.1.2 Разработаны стандарты, руководства для реализации вмешательств, основанных на доказательствах, в группах повышенного риска	3.2.2 Оказана поддержка мерам по сокращению стигматизации и дискриминации в отношении потребителей инъекционных наркотиков	3.3.2 Усовершенствованы стратегии и программы предупреждения потребления наркотиков, основанные на доказательствах, на национальном уровне	3.4.2 Разработаны протоколы и руководства по предоставлению услуг
3.1.3 Разработаны инструменты и руководства по профилактике потребления наркотиков среди молодежи и уязвимых групп	3.2.3 Усилен потенциал специалистов в области наркотической зависимости, необходимый для оказания научно-доказательных, экономически эффективных услуг по лечению наркотической зависимости и профилактики ВИЧ	3.3.3 Осуществлены программы профилактики, основанные на доказательствах, и ориентированные на интересы семей и сообществ	3.4.3 Повышен потенциал медицинских и социальных работников
3.1.4 Пересмотрена практика назначения наказания в соответствии с международными стандартами и передовым практическим опытом	3.2.4 Расширено сотрудничество на межрегиональном уровне в области поддержки услуг по лечению наркотической зависимости и профилактики ВИЧ на основе научных данных и принципов защиты прав человека		3.4.4 Повышен уровень осведомленности о программах укрепления здоровья заключенных с наркотической зависимостью
3.1.5 Оказана поддержка в проведении исследований и оценки потребления наркотиков и эффективности профилактических мер	3.2.5 Оказана поддержка мерам по интеграции услуг по лечению наркотической зависимости и профилактики ВИЧ для потребителей инъекционных наркотиков в национальные системы общественного здравоохранения		3.4.5 Внедрены услуги по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ, основанные на доказательствах
3.1.6 Усилены ответные меры, предпринимаемые правоохранительными	3.2.6 Оказано содействие в разработке всеобъемлющего комплекса услуг по		3.4.6 Усовершенствованы механизмы по оказанию поддержки в период,

	органами в отношении потребителей наркотиков и лиц, живущих с ВИЧ	профилактике ВИЧ, лечению и уходу в связи с ВИЧ для потребителей инъекционных наркотиков		непосредственно предшествующий освобождению, и улучшено сотрудничество с соответствующими службами в сообществах
	3.1.7. Расширено участие организаций гражданского общества в процессах разработки, реализации и оценки стратегий в отношении наркотиков и ВИЧ	3.2.7 Расширен доступ к услугам по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ для женщин		

Под-программа 4 – Научные исследования и анализ тенденций

Конечные результаты	4.1 Государства-члены усовершенствовали механизмы сбора и анализа данных и приняли ответные меры на новые виды транснациональной организованной преступности	4.2 Государства-члены улучшили понимание проблем, связанных с незаконной хозяйственной деятельностью, с помощью сбора и анализа данных	4.3 Государства-члены усовершенствовали механизмы сбора и анализа данных о потреблении наркотиков и распространенности ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков	4.4 Оказана поддержка под-программам путем повышения эффективности мониторинга и оценки, и информационно-разъяснительной работы, основанной на научных данных
Промежуточные результаты	4.1.1 Усилен потенциал национальных механизмов сбора и анализа данных и разработки информационных продуктов, охватывающих новые тенденции в области преступности, связанной с	4.2.1 Усилен потенциал подразделений финансовой разведки	4.3.1 Усилен потенциал, необходимый для сбора и анализа данных о потреблении наркотиков и распространенности ВИЧ в	4.4.1 Оказано содействие в стандартизации учебных программ для соответствующих агентств и ведомств

наркотиками		исправительных учреждениях	
4.1.2 Повышен потенциал, необходимый для сбора и анализа данных о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов	4.2.2 Повышен потенциал, необходимый для сбора и анализа данных о незаконных финансовых потоках	4.3.2 Усилен потенциал, необходимый для сбора и анализа данных о ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков	4.4.2 Создана/усовершенствована информационная система для сбора данных об обучающих курсах, предоставленных в рамках национальных, региональных и глобальных проектов/инициатив
4.1.3 Усилен аналитический потенциал межрегиональных правоохранительных органов по борьбе с наркотиками			4.4.3 Оказана поддержка в проведении мониторинга и оценки под-программ
4.1.4 усилен потенциал государств по проведению объективных научно-обоснованных судебных экспертиз и экспертных исследований			4.4.4 Оказана поддержка заинтересованным сторонам в подготовке отчетности для УНП ООН

Приложение 3.

Логическая структура

Логическая структура			
Название программы: Программа для государств Центральной Азии	Программа для государств Центральной Азии, под-программы 1-4	Регион/страна: Центральная Азия	Номер / код проекта:
		Дата: февраль 2015 г.	Продолжительность: 4 года
4.1 Ожидаемые результаты: Цель Программы для государств Центральной Азии заключается в ее вкладе в здоровые и безопасные сообщества с прозрачным управлением, свободные от таких бедствий, как организованная преступность и наркотики, с усиленным потенциалом стран, способных решать проблемы, связанные с транснациональными угрозами, на основе скоординированных действий, а также уверенности в качественной работе системы уголовного правосудия и доступе к беспристрастному и справедливому правосудию.			
	Показатели	Средства проверки	Риски
Под-программа 1. Цель: Государства-члены: обладают лучшими возможностями и навыками для принятия ответных мер в области противодействия транснациональной организованной преступности, незаконному обороту, включая незаконный оборот наркотиков, на законодательном и исполнительном уровнях в соответствии с конвенциями ООН; укреплены системы уголовного правосудия, способные принимать меры по предупреждению и борьбе с терроризмом в соответствии с принципами верховенства права.	Показатели, связанные с целью проекта (i) Количество государств-членов, ратифицировавших, при содействии УНП ООН, Конвенцию ООН по борьбе с наркотиками и транснациональной организованной преступностью (ii) Количество государств-членов, ратифицировавших, при содействии УНП ООН, Протоколы к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (iii) Количество дополнительных ратификаций Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	Ратифицированные документы отражены в обновленной матрице	Не все конвенции и их положения полностью ратифицированы из-за причин политического характера

	(iv) Количество дополнительных ратификаций Протокола против незаконного изготовления и контрабанды огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности Исходный показатель: Как отражено в матрице программного документа Целевой показатель: Все страны ратифицировали упомянутые выше конвенции		
Конечный результат 1.1 Государства-члены обладают лучшими возможностями и навыками для противодействия угрозам, связанным с незаконным оборотом наркотиков	Показатели, связанные с конечным результатом 1.1 (i) Количество должностных лиц, получивших содействие УНП ООН в повышении своего потенциала на национальном и региональном уровнях (ii) Количество реализуемых и/или разработанных региональных инициатив в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков через соглашения о сотрудничестве, заключенными при содействии и/или поддержке УНП ООН Исходный показатель: Оценка потребностей в тренингах и данные по изъятиям наркотиков Целевой показатель: Все страны имеют подготовленных национальных тренеров для проведения комплексного обучения в области контроля наркотиков, организованной преступности и охраны правопорядка.	База данных по проведенным тренингам Отчеты Платформы мониторинга наркотиков	Частичное предоставление отчетов государствами-членами

Конечный результат 1.2 Усилен потенциал государств-членов в области пограничного контроля, улучшено трансграничное сотрудничество	Показатели, связанные с конечным результатом 1.2 (i) Количество стран, получивших содействие со стороны УНП ООН в создании и укреплении потенциала в области обеспечения безопасности границ и создания механизмов контроля границ (ii) Количество стран, получивших содействие со стороны УНП ООН в создании и укреплении потенциала в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, и распространением огнестрельного оружия (iii) Количество региональных рабочих совещаний, проведенных УНП ООН, посвященных вопросам развития международного сотрудничества в области уголовного правосудия, и имеющих целью наращивание потенциала стран в этой области Исходный показатель: отсутствие Офисов пограничного взаимодействия (ОПВ) и национальных учебных заведений Целевой показатель: Все страны имеют Офисы пограничного взаимодействия (ОПВ) и национальные учебные заведения	База данных тренингов Отчеты Платформы мониторинга наркотиков	Недостаточное финансирование и политически мотивированные проблемы
Конечный результат 1.3 Государства-члены более эффективно выявляют случаи торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и	Показатели, связанные с конечным результатом 1.3 (i) Усилена координация и укреплено сотрудничество между ООН и другими	Матрица партнерства	Готовность стран / партнеров к сотрудничеству

противодействуют им	организациями, являющимися членами Межведомственной координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ii) Количество стран, желающих принять участие в региональных форумах (таких как Балийский процесс) Исходный показатель: отсутствие текущих программ Целевой показатель: 1 совместная программа и региональная рабочая группа		
Конечный результат 1.4 Государства-члены предупреждают терроризм и противодействуют новым террористическим угрозам	Показатели, связанные с конечным результатом 1.4 (i) Увеличение количества случаев ратификации странами международных правовых инструментов в области предупреждения терроризма и борьбы с ним, получившие содействие УНП ООН в сфере борьбы с терроризмом (ii) Количество стран, получивших содействие УНП ООН в сфере законодательства в области борьбы с терроризмом (iii) Количество национальных и региональных стратегий/планов действий в области противодействия терроризму, разработанных при содействии УНП ООН Исходный показатель: Оценка Отдела по предупреждению терроризма Целевой показатель: По меньшей мере разработаны две национальные инициативы и оказано техническое содействие	Матрицы мониторинга и программные документы	Финансирование и готовность национальных правительств вести региональный диалог

Конечный результат 1.5 Государства-члены более эффективно выявляют и возвращают доходы, полученные преступным путем	Показатели, связанные с конечным результатом 1.5 (i) Количество стран, получивших техническое содействие УНП ООН, в том числе обучение, по просьбе государств-участников, в области противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма Исходный показатель: 0 Целевой показатель: 15 двусторонних, межрегиональных и региональных встреч подразделений финансовой разведки к концу 2018-2019 гг. (ii) Количество стран, получивших техническое содействие и тренинги УНП ООН, по просьбе государств-участников, в сфере противодействия отмыванию денег и борьбой с финансированием терроризма Исходный показатель: Количество подразделений финансовой разведки, дел, которые закончились вынесением обвинительных приговоров и законодательство Целевой показатель: Подразделения финансовой разведки поддержаны и по меньшей мере одно дело возбуждено в каждой из стран	Подразделения финансовой разведки, законодательства и данные по финансовым преступлениям	Неготовность государств-членов обмениваться данными и информацией
Конечный результат 1.6 Государства-члены более эффективно выявляют, предупреждают и противодействуют киберпреступности	Показатели, связанные с конечным результатом 1.6 (i) Количество стран, получивших содействие УНП ООН, в том числе обучение, в области борьбы с киберпреступностью, по просьбе стран-участниц,	Письма с запросами и отчеты о проведенных семинарах	Финансирование и ограничения, связанные с законодательством и политической волей

	Исходный показатель: Определение текущих программ киберпреступности Целевой показатель: По меньшей мере 2 страны получили содействие		
	Показатели	Средства проверки	Риски
Под-программа 2. Цель: Государства-члены: укрепили принцип верховенства права путем предупреждения преступности и поощрения эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовной юстиции в соответствии с нормами и стандартами ООН и обладают лучшими возможностями для предупреждения коррупции и борьбы с ней в соответствии с положениями конвенций ООН против коррупции	Показатели, связанные с целью проекта (i) Международные стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия разработаны и обновлены по просьбе государств-участников при содействии УНП ООН (ii) Инициативы по усовершенствованию механизмов предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках мандата УНП ООН разработаны и реализованы в соответствии с международными нормами и стандартами (iii) Техническое содействие, оказанное УНП ООН по просьбе государств-участников, в области поддержки в ратификации Конвенции ООН против коррупции или присоединения к ней Исходный показатель: Оценка потребностей для программ Целевой показатель: Руководства, адаптированные для стран Центральной Азии и имеющиеся стратегии	Руководящие принципы и программные документы стран в области уголовного правосудия и транснациональной организованной преступности Отчеты миссий / семинаров и программ	Готовность стран выборочно принять все стандарты и нормы.
Конечный результат 2.1 Государства-члены усовершенствовали системы уголовного правосудия в соответствии с международными нормами и стандартами	Показатели, связанные с конечным результатом 2.1 (i) Количество норм и стандартов ООН, относящихся к конкретным областям предупреждения преступности и уголовному	Оценка и самоотчетность стран по достигнутому прогрессу.	Длительные процедуры правовой реформы

	правосудию, разработанные или усовершенствованные странами при поддержке УНП ООН (ii) Количество государств-участников, получивших содействие УНП ООН в области разработки и совершенствования законодательства в целях реализации положений правовых документов, относящихся к контролю наркотиков и преступности, в частности Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, и протоколов к ней (iii) Количество должностных лиц системы уголовного правосудия, повысивших квалификацию в области использования/реализации международных конвенций и протоколов Исходный показатель: Имеющиеся законодательные акты Целевой показатель: Региональная база данных по подготовленным специалистам в области международных стандартов и национальные рабочие группы по реформе законодательства, по крайней мере, в 3 из 5 стран		
Конечный результат 2.2 Государства-члены усовершенствовали трансграничное сотрудничество в области уголовного правосудия	Показатели, связанные с конечным результатом 2.2 (i) Количество механизмов, созданных или усовершенствованных с помощью УНП ООН, с целью стимулирования расширения сотрудничества и обмена информацией между учреждениями системы уголовной юстиции	Имеющиеся документы по оказанию взаимной правовой помощи и двусторонние соглашения	

	стран региона и за его пределами, в том числе в области борьбы с транснациональной организованной преступностью Исходный показатель: Целевой показатель: По крайней мере три страны имеют соглашение о взаимной правовой помощи		
Конечный результат 2.3 Государства-члены приняли необходимые меры по предупреждению преступности с помощью программ предупреждения преступности, основанных на доказательствах, и реализуемых в тесном взаимодействии с сообществами, для обеспечения устойчивости результатов.	Показатели, связанные с конечным результатом 2.3 (i) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в разработке и реализации инициатив по предупреждению преступности (ii) Количество стран, которым оказано содействие в использовании инструментов, пособий, учебных материалов и консультативных услуг УНП ООН в целях совершенствования программ по предупреждению преступности, мер и практики системы уголовного правосудия Исходный показатель: 0 Целевой показатель: 2 страны имеют программы по профилактике преступности	Программные документы и пилотные проекты	Получение одобрения занимает много времени
Конечный результат 2.4 Государства-члены повысили уровень информированности о коррупции, предупредили, выявили и расследовали случаи коррупции и преследования виновных	Показатели, связанные с конечным результатом 2.4 (i) Количество стран, разработавших или пересмотревших законодательство при содействии УНП ООН для включения в него положений Конвенции ООН против коррупции (ii) Государства-члены повысили уровень информированности о коррупции,	Национальные программы и стратегии по борьбе с коррупцией	Финансирование и задержка в одобрении программ,

	предупредили, выявили и расследовали случаи коррупции (iii) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в наращивании потенциала, необходимого для выявления и расследования случаев коррупции и преследования виновных, эффективного участия в международном сотрудничестве по уголовным делам, связанным с коррупцией (в частности, в области взаимной правовой помощи и экстрадиции), а также для эффективного сотрудничества по вопросам возвращения активов Исходный показатель: 0 Целевой показатель: 3 страны		
Конечный результат 2.5 Государства-члены усовершенствовали управление исправительными учреждениями в соответствии с международными нормами и стандартами	Показатели, связанные с конечным результатом 2.5 (i) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в разработке и реализации инициатив по реформированию системы исполнения наказаний Исходный показатель: 1 страна Целевой показатель: 3 страны	Программные документы и пилотные проекты	Доступ в тюрьмы
	Показатели	Средства проверки	Риски
Под-программа 3. Цель: Государства-члены: обладают возможностями для сокращения потребления наркотиков и ВИЧ/СПИДа (среди лиц, потребляющих	Показатели, связанные с целью проекта Количество стран, в которых были адаптированы и реализованы международные стандарты по профилактике ВИЧ, лечению и		

инъекционные наркотики, заключенных и жертв торговли людьми); эффективно осуществляют кампании по профилактике, лечению, уходу, реабилитации и реинтеграции в общество потребителей наркотиков; эффективно разрабатывают и реализуют стратегии и программы по сокращению спроса на наркотики, основанные на научных данных; и способны сотрудничать на основе принципа совместной ответственности на международном и региональном уровнях	уходу за лицами, потребляющими наркотики инъекционным путем, и в тюрьмах Исходный показатель: 3 страны Целевой показатель: 5 стран		
Конечный результат 3.1 Стратегии контроля за наркотиками государств-членов сбалансированы, основаны на доказательствах и соответствуют стандартам в области прав человека.	Показатели, связанные с конечным результатом 3.1 (i) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в реализации вмешательств по лечению наркотической зависимости, реабилитации и социальной реинтеграции наркозависимых, основанных на научных данных, в соответствии с международными договорами (ii) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в разработке, адаптации и реализации стратегий и программ по профилактике потребления наркотиков в соответствии с международными стандартами в области профилактики потребления наркотиков (iii) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в разработке, принятии и реализации стратегий и программ в отношении ВИЧ/СПИДа среди потребителей наркотиков, особенно среди лиц, потребляющих	Национальная стратегия и программные документы	Ограниченная готовность к изменениям, адаптированию и принятию комплексных мер

	инъекционные наркотики, в соответствии с «Техническим руководством ВОЗ, УНП ООН, ЮНЭЙДС по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков». Исходный показатель: 2 страны Целевой показатель: Все 5 стран		
Конечный результат 3.2 Государства-члены обеспечили расширенный доступ к эффективным научно-доказательным, всеобъемлющим и доступным по цене услугам по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ, программам профилактики наркотической зависимости, услугам по реабилитации и социальной реинтеграции	Показатели, связанные с конечным результатом 3.2 (i) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в разработке, принятии и реализации стратегий и программ, основанных на доказательствах и принципах соблюдения прав человека, и ориентированных на охрану здоровья населения, по улучшению доступа к услугам по профилактике ВИЧ/СПИДа, лечению, уходу и поддержке уязвимых групп населения (ii) Количество стран, поддержанных УНП ООН, в реализации программ по лечению, основанных на доказательствах и принципах соблюдения прав человека Исходный показатель: 2 страны Целевой показатель: Все 5 стран	Национальная стратегия и программные документы	Неготовность реализовывать комплекс мер, а также, проблемы с финансированием
Конечный результат 3.3 Государства-члены способны более эффективно осуществлять вмешательства по профилактике потребления наркотиков, основанные на доказательствах	Показатели, связанные с конечным результатом 3.3 (i) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в обеспечении доступа к соответствующим базовым социальным и	Национальные программы	Финансирование

	экономическим услугам для групп населения, уязвимых с точки зрения наркотической зависимости, ВИЧ/СПИДа и преступности, в соответствии с соответствующими международными договорами и основанные на научных доказательствах (ii) Количество стран, поддержанных УНП ООН, в реализации, мониторинге и оценке стратегий по профилактике потребления наркотиков, основанных на научных доказательствах Исходный показатель: Целевой показатель:		
Конечный результат 3.4 Государства-члены обеспечили расширенный доступ к научно-доказательным услугам по лечению наркотической зависимости и профилактике ВИЧ в исправительных учреждениях	Показатели, связанные с конечным результатом 3.4 (i) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в разработке и/или расширении сферы применения стратегий и программ в отношении наркотической зависимости лиц, находящихся в системе уголовной юстиции, в соответствии с соответствующими международными договорами, основанными на научных доказательствах (ii) Количество стран, которым УНП ООН оказало содействие в разработке, принятии и реализации стратегий и программ в отношении ВИЧ/СПИДа среди потребителей наркотиков, особенно потребителей инъекционных наркотиков, в учреждениях закрытого типа Исходный показатель: Ограниченное покрытие-	Пилотные проекты и программные документы	Доступ в тюрьмы

	2 страны Целевой показатель: Увеличение покрытия		
	Показатели	Средства проверки	Риски
Под-программа 4. Цель: Государства-члены повысили уровень знаний в области тематических и междисциплинарных тенденций, необходимых для разработки эффективных стратегий, оперативных ответных мер и воздействия на основе четкого понимания проблем, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом	Показатели, связанные с целью проекта (i) Расширен доступ к современным знаниям, необходимым для разработки стратегических ответных мер на существующие и новые проблемы, связанные с наркотиками и преступностью (ii) Повышен потенциал, необходимый для сбора и анализа статистических данных о тенденциях, включая данные об имеющихся и новых проблемах, связанных с наркотиками и преступностью (iii) Улучшен научный и судебно-экспертный потенциал, необходимый для соответствия профессиональным стандартам, включая расширение использования научной информации и лабораторных данных для реализации мероприятий в рамках межведомственного сотрудничества, проведения операций, разработки стратегий и принятия решений Исходный показатель: Платформа мониторинга наркотиков (ПМН) Целевой показатель: Увеличение объема информации в режиме реального времени	Платформа мониторинга наркотиков (ПМН) Отчеты Судебные лаборатории	Финансирование и неготовность стран делиться информацией
Конечный результат 4.1 Государства-члены усовершенствовали механизмы сбора и анализа данных и	Показатели, связанные с конечным результатом 4.1		

приняли ответные меры на новые виды транснациональной организованной преступности	(i) Увеличено количество ссылок в научно-исследовательских публикациях на документы и информацию, разработанную или обранную УНП ООН (ii) Процент положительных оценок результатов научных исследований с точки зрения их актуальности и практической пользы для разработки стратегических ответных мер (iii) Увеличено количество государств-участников , желающих делиться данными по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов через региональные форумы или на двусторонней основе (iv) Увеличен процент институтов и экспертов, получивших техническое содействие/тренинги в области сбора, анализа данных и отчетности в области торговли людьми,незаконного ввоза мигрантов Исходный показатель: Нет оценочных данных Целевой показатель: базы данных разработаны по меньшей мере в трех странах (v) Увеличено количество лабораторий,активно участвующих в международных мероприятиях (vi) Укреплен потенциал государств – участников в области сбора и анализа данных Исходный показатель: Платформа мониторинга наркотиков Целевой показатель: Стандартизированные отчеты по оценке ситуации	Публикации и информационные материалы из Центральной Азии Отчеты/информация Отчеты/информация	Государства-члены не готовы делиться информацией Финансирование
--	--	--	---

Конечный результат 4.2 Государства-члены улучшили понимание проблем, связанных с незаконной хозяйственной деятельностью, с помощью сбора и анализа данных	Показатели, связанные с конечным результатом 4.2 (i) Количество национальных институтов, работающих в области статистики преступности (ii) Количество государств-участников, получающих целенаправленное обучение или другое техническое содействие со стороны УНП ООН в области сбора данных, относящихся к борьбе с отмыванием денег, наркотиками и преступностью Исходный показатель: Целевой показатель:	Отчеты семинаров	Отказ Ограниченные возможности национальных институтов и финансирование
Конечный результат 4.3 Государства-члены усовершенствовали механизмы сбора и анализа данных о потреблении наркотиков и распространенности ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков	Показатели, связанные с конечным результатом 4.3 (i) Количество данных по странам, распространяемым УНП ООН, с разбивкой на данные о спросе на наркотики, предложение наркотиков и системы уголовной юстиции (ii) Увеличена процентная доля институтов и экспертов, получивших техническое содействие в области сбора и анализа информации и отчетности по потреблению наркотиков и индикаторов предложения наркотиков, в том числе информацию о распространенности потребления наркотиков, спросе на лечение, распространенности уровня высокого риска потребления наркотиков и ВИЧ	Отчеты о распространенности потребления наркотиков и другие индикаторы Отчеты о распространенности и тенденциях в области предложения наркотиков, ценах на них и чистоте наркотиков	Финансирование и добрая воля стран

	среди лиц, потребляющих наркотики инъекционным путем, а также информацию об изъятиях наркотиков, ценах на них, чистоте наркотиков и т.д. Исходный показатель: Ограничено Целевой показатель: Новая оценка и обзор		
Конечный результат 4.4 Оказана поддержка под-программам путем повышения эффективности мониторинга и оценки, и информационно-разъяснительной работы, основанной на научных данных	Показатели, связанные с конечным результатом 4.4 Исходный показатель: Целевой показатель: Внедрение системы мониторинга и оценки	Отчеты по системе мониторинга и оценки	Финансирование

Приложение 4.

Таблица ратификации международных протоколов и договоров

№	Страна	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Контроль по незаконному обороту наркотиков						
1	Конвенция 1961 г.	1997	1994	1997 а	1996	1995а
2	Конвенция 1971 г.	1997 а	1994 а	1997 а	1996 а	1995 а
3	Конвенция 1988 г.	1997 а	1994 а	1996 а	1996 а	1995 а
Противодействие транснациональной организованной преступности						
1	КООН ТОП	2008	2003	2002	2005 а	2003
2	Протокол 1	2008 а	2003	2002 а	2005 а	2008
3	Протокол 2	2008 а	2003	2002 а	2005 а	X
4	Протокол 3	2008 а	X	X	2005 а	X
Противодействие коррупции						
1	КООНПК	2008 а	2005	2006 а	2005 а	2008 а
Противодействие терроризму						
1	Конвенция 1963 г.	1995	2000	1996	1999	1995
2	Конвенция 1970 г.	1995 а	2000 а	1996 а	1999 а	1994 а
3	Конвенция 1971 г.	1995 а	2000 а	1996 а	1999 а	1994 а
4	Конвенция 1973 г.	1996 а	2003 а	2001 а	1999 а	1998 а
5	Конвенция 1979 г.	1996 а	2003 а	2002 а	1999 а	1998 а
6	Конвенция 1980 г.	2005	X	1996	2005	1998
7	Протокол 1988 г.	1995	2000	1996	1999	1994
8	Конвенция 1988 г.	2003 а	X	2005 а	1999 а	2000 а
9	Протокол №2 1988 г.	2003 а	X	2005 а	1999 а	2000 а
10	Конвенция 1991 г.	1995 а	2000 а	2006 а	2005 а	1999 а

11	Конвенция 1997 г.	2002 а	2001 а	2002 а	1999	1998
12	Конвенция 1999 г.	2003 а	2003 а	2004	2005 а	2001
13	Конвенция 2005 г.	2008	2007	X	2008 а	2008 а
14	Поправка 2005 г.	2011	X	X	2005 аа	2013
15	Протокол 2005 г.	X	X	X	X	X
18	Протокол 2005 г.	X	X	X	X	X
16	Конвенция 2010 г.	X	X	X	X	X
17	Протокол 2010 г.	X	X	X	X	X
19	Протокол 2014 г.	X	X	X	X	X

X- подписано, но не
ратифицировано

X – не подписано и
не ратифицировано

Контроль за незаконным оборотом наркотиков

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года
2. Конвенция 1971 г. – Конвенция о психотропных веществах
3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Противодействие транснациональной организованной преступности

1. КООН ТОП – Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней
2. Протокол 1 – Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности
3. Протокол 2 – Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности
4. Протокол 3 – Протокол против незаконного изготовления и контрабанды огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности

Противодействие коррупции

1. КООНПК – Конвенция ООН против коррупции

Противодействие терроризму

1. Конвенция 1963 г. – Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов
2. Конвенция 1970 г. – Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов
3. Конвенция 1971 г. – Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации
4. Конвенция 1973 г. – Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических представителей
5. Конвенция 1979 г. – Международная конвенция о борьбе с захватом заложников
6. Конвенция 1980 г. – Конвенция о физической защите ядерного материала
7. Протокол 1988 г. – Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию
8. Конвенция 1988 г. – Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства
9. Протокол 1988 г. – Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе
10. Конвенция 1991 г. – Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения
11. Конвенция 1997 г. – Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом
12. Конвенция 1999 г. – Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма
13. Конвенция 2005 г. – Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма
14. Поправки 2005 г. – Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала
15. Протокол 2005 г. – Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства
16. Протокол 2005 г. – Протокол к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе
17. Конвенция 2010 г. - Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении гражданской авиации
18. Протокол 2010 г. – Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов
20. Протокол 2014 г. – Протокол к Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов

Приложение 5.

Национальные стратегии и международные руководящие принципы в области развития, по которым проводились консультации

Подготовка Программы осуществлялась с помощью широких консультаций с партнерами стран региона и с учетом следующих стратегических и политических документов:

Казахстан

Стратегия «Казахстан-2050»

Национальная стратегия Республики Казахстан по борьбе с наркотиками 2012-2014 гг.

Казахстан: Национальная программа борьбы с наркотиками 2014-2016 гг.

Государственная программа Республики Казахстан о развитии здравоохранения Саламатти Казахстан 2011-2015 гг.

Общая оценка страны: Казахстан

ЮНДАФ в Казахстане 2016-2020 гг.

Кыргызстан

Кыргызстан: Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2014-2017 гг.

Кыргызстан: Антинаркотическая программа Правительства Кыргызской Республики

Кыргызстан: "План мероприятий по реализации Антинаркотической программы Правительства Кыргызской Республики"

Общая оценка страны: Кыргызская Республика

ЮНДАФ в Кыргызской Республике: рабочие группы и рабочий «проект» документа

Таджикистан

Таджикистан: Стратегия государственной антинаркотической политики Республики Таджикистан на 2013-2020 гг.

Таджикистан: Стратегия противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 гг.

Таджикистан: Национальная стратегия управления границами 2010-2025 гг.

Таджикистан: Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в Республике Таджикистан на 2011-2015 гг.

Таджикистан: Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан (неофициальный перевод названия)

Общая оценка страны: Таджикистан

ЮНДАФ в Таджикистане 2016-2020 гг.

Туркменистан

Туркменистан: Рабочая программа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров и оказанию помощи лицам, находящимся в зависимости от наркотических средств и психотропных веществ, 2011-2015 гг.

Туркменистан: Национальная программа по противодействию ВИЧ-инфекции на 2012-2016гг.

Узбекистан

Узбекистан: Программа комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 гг.

Узбекистан: Стратегическая программа по противодействию ВИЧ-инфекции в Республике Узбекистан на 2013-2017 гг.

Общая оценка страны: Узбекистан

ЮНДАФ в Узбекистане: рабочие группы и рабочий «проект» документа

ООН-Женщины

ГЕНДЕРНАЯ СТАТИСТИКА в Центральной Азии

Остановим насилие в отношении женщин: цифры и факты

Приложение 6.

Компетентные органы

Республика Казахстан

Министерство/Главный компетентный орган	Отдел (если имеется)
Министерство иностранных дел	Отдел по работе с международными организациями
Комитет национальной безопасности	
Министерство внутренних дел	• Отдел по борьбе с наркотиками • Аналитический центр
Пограничная служба Комитета национальной безопасности	
<i>Правопорядок</i>	
Министерство финансов	Комитет финансового контроля
Генеральная прокуратура	
Министерство юстиции	
Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции	
<i>Профилактика и лечение наркотической зависимости</i>	
Министерство здравоохранения и социального развития	Профилактика и лечение наркомании
Министерство образования и науки	

Кыргызская Республика

Министерство/Главный компетентный орган	Отдел (если имеется)
Аппарат правительства	Отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций

Аппарат Президента	Отдел судебной реформы и законности
Министерство иностранных дел	Департамент международных организаций и безопасности
<i>Правоохранительные органы</i>	
Государственный комитет национальной безопасности	Аналитический отдел
Государственная служба по контролю наркотиков	
Министерство внутренних дел	Отдел по борьбе с наркотиками Аналитический отдел
Государственная таможенная служба	Отдел по борьбе с наркотиками Аналитический отдел
Государственная пограничная служба	Отдел по борьбе с наркотиками Аналитический отдел
Государственная служба финансовой разведки	
<i>Профилактика и лечение наркотической зависимости</i>	
Министерство здравоохранения	Отдел профилактики и лечения наркотической зависимости
Министерство образования и науки	
<i>Правопорядок</i>	
Верховный суд	
Генеральная прокуратура	
Министерство юстиции	
Антикоррупционная служба Государственного комитета по национальной безопасности	
Государственная служба исполнения наказаний	
Кыргызский центр аккредитации при	

Министерстве экономики	
------------------------	--

Республика Таджикистан

Министерство/Главный компетентный орган	Отдел (если имеется)
Министерство иностранных дел	Отдел по работе с международными организациями
<i>Правоохранительные органы</i>	
Государственный комитет национальной безопасности	Аналитический отдел
Министерство внутренних дел	Отдел по борьбе с наркотиками Аналитический отдел
Таможенная служба	
Агентство по контролю за наркотиками	
Пограничные войска Государственного комитета национальной безопасности	Главное управление
<i>Правопорядок</i>	
Генеральная прокуратура	
Министерство юстиции	
<i>Профилактика и лечение наркотической зависимости</i>	
Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	
Министерство образования и науки	

Туркменистан

Министерство иностранных дел	Отдел по международным организациям
<i>Правоохранительные органы</i>	
Государственная координационная комиссия по борьбе с наркоманией при Кабинете министров	

Министерство внутренних дел	Аналитический отдел
Министерство национальной безопасности	Отдел по борьбе с наркотиками Аналитический отдел
Государственная таможенная служба	
Государственная служба Туркменистана по защите безопасности здорового общества	
Государственная пограничная служба	Главное управление
Министерство финансов	
<i>Правопорядок</i>	
Генеральная прокуратура	
Министерство юстиции	
<i>Профилактика и лечение наркотической зависимости</i>	
Министерство здравоохранения и медицинской промышленности	
Министерство образования	

Республика Узбекистан

Министерство иностранных дел	Отдел по работе с международными организациями
<i>Правоохранительные органы</i>	
Служба национальной безопасности	Аналитический отдел
Министерство внутренних дел	Отдел по борьбе с наркотиками Аналитический отдел
Государственный таможенный комитет	
Комитет по охране государственной границы Службы национальной безопасности	
Национальный информационно-	

аналитический центр по контролю за наркотиками при Кабинете Министров	
<i>Правопорядок</i>	
Генеральная прокуратура	
Министерство юстиции	
Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека	
<i>Профилактика и лечение наркотической зависимости</i>	
Министерство здравоохранения	
Министерство народного образования	

Приложение 7.

Механизм управления Программой: технические задания

Руководящий комитет Программы. Руководящий комитет Программы будет работать в рамках следующих параметров:

Суть работы. Руководящий комитет Программы обеспечивает участие высшего эшелона участников и непосредственное управление Программой. Все поправки в Программу должны согласовываться с Руководящим комитетом Программы.

Частота заседаний. Руководящий комитет Программы будет формально встречаться на уровне высшего руководства не реже одного раза в год. Заседания Руководящего комитета будут проводиться параллельно с совещаниями в рамках MoV.

Место проведения. Заседания Руководящего комитета будет проходить в одной из стран региона, которая будет определяться на ротационной основе.

Членство. Право на полноправное членство будет сохраняться за всеми государствами Центральной Азии, которым оказывается техническое содействие со стороны УНП ООН. Для участия в заседаниях комитета будут приглашаться делегации представителей этих государств.

Делегация. Предусматривается, что государства-члены будут участвовать в этих заседаниях на уровне руководителей ведомств по борьбе с наркотиками в сопровождении старшего сотрудника МИД/департамента уголовной юстиции. Общий численный состав делегации будет подтвержден дополнительно.

Участие. Другие ключевые партнеры, имеющие отношение к реализации Программы, будут приглашаться к участию в заседаниях комитета в качестве наблюдателей или предоставлять информацию и обмениваться мнениями, в случае необходимости. Донорам предоставляется статус наблюдателей, и решение о приглашении других наблюдателей будет приниматься сопредседателями Руководящего комитета Программы.

Председательство. Руководящий комитет Программы будет возглавляться сопредседателями в лице представителя УНП ООН и двух представителей стран региона, выбираемых на ротационной основе.

Задачи. Руководящий комитет Программы предоставит возможность для внесения предложений по приоритетам, оценке хода реализации Программы и предоставления рекомендаций для принятия корректировочных мер в случае опозданий и задержек. Руководящий комитет будет предоставлять информацию о ходе реализации Программы для государств Центральной Азии на различных существующих форумах по вопросам координации и диалога, таких как ежегодное заседание консультативной группы на политическом уровне Парижского пакта в Вене, если это потребуется и будет сочтено целесообразным.

Промежуточные результаты. Одобрение рекомендаций экспертной рабочей группы. Одобрение ежегодного плана работ УНП ООН. Определение стратегических приоритетов. Отчет для совещания в рамках MoV.

Секретариат. УНП ООН будет выполнять функции секретариата для Руководящего комитета Программы.

Затраты. Программа для государств Центральной Азии будет нести все внешние затраты на транспорт и большую часть административных расходов (проживание, питание и суточные) для всех полноправных членов, а также сотрудников УНП ООН. Принимающие страны попросят обеспечить транспортом участников, предоставить место проведения заседания и необходимую техническую поддержку за счет национальных ресурсов. Предполагается, что наблюдатели будут оплачивать свои расходы самостоятельно, принимающие страны приглашаются рассмотреть возможность оказания поддержки наблюдателям, если это применимо.

Экспертная рабочая группа. Экспертная рабочая группа будет работать в рамках следующих параметров:

Суть работы. В рамках каждой под-программы будет создана экспертная рабочая группа по тематическим приоритетам, соответствующим каждой под-программе. Совещания этих групп, как правило, будут объединяться с техническими рабочими совещаниями, и в некоторых случаях такие рабочие совещания будут проводиться одновременно с совещаниями в рамках Региональной программы для Афганистана и соседних стран.

Частота совещаний. Экспертные рабочие группы будут официально встречаться на уровне экспертов не реже одного раза в год.

Место проведения. Заседания экспертных рабочих групп будут проходить в одной из стран региона, которая будет определяться на ротационной основе.

Членство. Право на полноправное членство будет сохраняться за всеми государствами, которым оказывается техническое содействие со стороны УНП ООН.

Делегации. Просьбы об участии в совещании необходимо будет направлять официально, а численный состав делегаций будет меняться в зависимости от обсуждаемой темы.

Участие. Другие ключевые партнеры, имеющие отношение к реализации Программы, будут приглашаться к участию в совещаниях в качестве наблюдателей или предоставлять информацию, либо обмениваться мнениями, в случае необходимости. Донорам предоставляется статус наблюдателей, решение о приглашении других наблюдателей будет приниматься сопредседателями экспертной рабочей группы.

Председательство. Экспертная рабочая группа будет возглавляться сопредседателями в лице представителя УНП ООН и двух представителей стран региона, выбираемых на ротационной основе.

Задачи. Экспертная рабочая группа предоставит возможность для внесения предложений по приоритетам, оценке хода реализации Программы и предоставления рекомендаций для принятия корректировочных мер в случае опозданий и задержек.

Промежуточные результаты. Составление предварительного перечня стратегических приоритетов под-программы. Оказание содействия в составлении ежегодного плана работ УНП ООН. Оказание содействия в составлении ежегодного отчета УНП ООН. Предоставление новейшей информации донорам. Отчет для Руководящего комитета Программы.

Секретариат. УНП ООН будет выполнять функции секретариата для Экспертных рабочих групп.

Затраты. Программа для государств Центральной Азии будет нести все внешние затраты на транспорт и административные расходы. Принимающие страны просят внести вклад в виде

предоставления места проведения совещания, обеспечения проживания участников и транспорт внутри страны за счет собственных средств.

Приложение 8.

Стандартный правовой контекст ООН

1. Следующие Правительства согласны с тем, что стандартное базовое Соглашение об оказании помощи (СБСОП), подписанное с Программой Развития ООН (ПРООН), в нижеприведенные даты, будет применяться с учетом всех редакционных изменений к помощи, предоставляемой УНП ООН в рамках настоящего программного документа. В частности, Правительство подтверждает, что Статья IX (привилегии и иммунитеты), Статья X (материально-технические средства для реализации помощи ПРООН), Статья XI (приостановление или прекращение помощи) и Статья XII (урегулирование споров) СБСОП применяются к мероприятиям УНП ООН в рамках настоящей программы.
 - Правительство Казахстана 4 октября 1994
 - Правительство Кыргызстана 14 сентября 1992
 - Правительство Таджикистан 1 октября 1993
 - Правительство Туркменистана 5 октября 1993
 - Правительству Узбекистан 10 июня 1993
2. В случае противоречий между положениями настоящего документа Программы и теми, которые содержатся в СБСОП, условия настоящего программного документа будут иметь преимущественную силу.

Положение об отсутствии обязательств/компенсаций

3. УНП ООН не несет ответственности за ущерб, увечья, болезнь или смерть, ставшие результатом действий сотрудников Правительств или консультантов или других лиц, имеющих контракт с Правительством или выступающих от его лица в отношении реализации настоящей Программы. К УНП ООН не предъявляется никаких требований в отношении каких-либо компенсаций за такой ущерб, увечье, болезнь или смерть или требований по возмещению каких-либо сумм, которые могли быть выплачены Правительствами в качестве компенсации за такое событие.
4. Правительства обеспечивают и подтверждают наличие компенсационного обеспечения для таких возможных случаев, которое применяется ко всем лицам, нанятым или вовлеченным Правительством или действующим от его лица в отношении реализации данной Программы.

Оборудование

5. Правительства покрывают расходы, связанные с уплатой таможенных сборов или прочих платежей, относящихся к импорту оборудования, его транспортировке, оформлению, складированию, и другие соответствующие расходы внутри Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.
6. Финансируемое за счет УНП ООН оборудование остается собственностью УНП ООН до момента его официальной передачи или иного способа распоряжения, независимо от того, кто осуществлял процедуру его закупки.
7. Финансируемое за счет УНП ООН оборудование может быть передано с согласия УНП ООН любому юридическому лицу в любое время в ходе реализации Программы в целях ее реализации. Однако решение по окончательному распоряжению оборудованием, включая передачу права собственности, принадлежит УНП ООН, которое выносит

подобные решения при проведении консультаций с соответствующей стороной/сторонами и юридическим лицом/лицами.

8. Юридическое лицо, которому было передано оборудование, закупленное на средства УНП ООН, несет ответственность за обеспечение его строго целевого использования для целей настоящей Программы, как было согласовано с УНП ООН, и обязано предусмотреть и понести все расходы, связанные с его надлежащим техническим обслуживанием. Юридическое лицо также должно предусмотреть и понести расходы, связанные с надлежащим страховым покрытием такого оборудования. В отношении оборудования длительного пользования юридическое лицо проводит детальную инвентаризацию такого оборудования.
9. Когда УНП ООН предоставляет оборудование исполнительному агентству, то последнее несет ответственность за обеспечение строго целевого использования купленного на средства УНП ООН оборудования и расходных материалов исключительно в целях Программы, как это было согласовано с УНП ООН, и обязано предусмотреть и понести соответствующие расходы по его техническому обслуживанию. В отношении оборудования длительного пользования исполнительное агентство проводит детальную инвентаризацию такого оборудования.

Авторские права

10. УНП ООН сохраняет авторские права и соответствующие права интеллектуальной собственности в отношении всех материалов (документов, отчетов, исследований, публикаций и т.д.), явившихся результатом мероприятий, осуществленных в рамках Программы. В конце данной Программы Правительствам на основании письменного запроса будет предоставлена бесплатная пользовательская лицензия в отношении подобного материала.

Право на отказ от обязательств по финансированию

11. Реализация мероприятий УНП ООН в рамках настоящей Программы является предметом наличия соответствующего финансирования на ежегодной основе. В случае отсутствия необходимого финансирования УНП ООН оставляет за собой право расторгнуть соглашение о предоставлении помощи в одностороннем порядке в рамках настоящего документа.

Надзор/аудит

12. Настоящая Программа является предметом надзора/аудита со стороны Офиса ООН по внутреннему надзору и Совета аудиторов ООН. УНП ООН будет координировать проведение такого надзора/аудита и будет предпринимать последующие действия в области реализации рекомендаций такого надзора/аудита.

Пересмотр программного документа/разрешение споров

13. Настоящий программный документ может быть изменен на основании письменного соглашения между УНП ООН и Правительствами стран-участниц

Приложение 9. Структура Офиса УНП ООН

Структура Регионального представительства показана на рисунке ниже.

